



АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

Амирджанова Ситора Суннат кизи

Базовый докторант Ташкентского Государственного экономического университета, Ташкент, Узбекистан. amirdjanova@mail.ru

DOI: https://doi.org/10.55439/EIT/vol10_iss3/a6

Аннотация

Данная статья посвящена вопросам повышения занятости населения в Узбекистане в свете современного экономического развития республики. В статье приведена систематизация теоретико-методологических подходов к определению категории «занятость», рассмотрена ее взаимосвязь с макроэкономическим ростом и демографическим фактором, а также проведен ретроспективный анализ развития рынка труда и занятости в республике. Определены основные направления дальнейшего развития занятости в соответствии со Стратегией развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы, и с приоритетным акцентом на молодежную политику.

Ключевые слова: занятость, рынок труда, макроэкономическое развитие, трудовые ресурсы, достойный труд, молодежная политика.

Annotatsiya

Ushbu maqola respublikaning zamonaviy iqtisodiy rivojlanishi nuqtai nazaridan O'zbekistonda aholi bandligini oshirish masalalariga bag'ishlangan. Maqolada "bandlik" toifasini aniqlashning nazariy va uslubiy yondashuvlari tizimlashtirilgan, uning makroiqtisodiy o'sish va demografik omil bilan bog'liqligi ko'rib chiqilgan, shuningdek, respublikada mehnat bozori va aholi bandligi rivojlanishining retrospektiv tahlili o'tkazilgan. Yangi O'zbekistonning 2022-2026-yillarda rivojlantirish strategiyasiga muvofiq aholi bandligini yanada rivojlantirishning asosiy yo'nalishlari belgilanib, unda yoshlar siyosatiga ustuvor ahamiyat qaratilgan.

Kalit so'zlar: bandlik, mehnat bozori, makroiqtisodiy rivojlanish, mehnat resurslari, munosib mehnat, yoshlar siyosati

Annotation

This article is devoted to the issues of increasing employment in Uzbekistan in the context of modern economic development of the republic. The article systematizes the theoretical and methodological approaches to the category of "employment" and discusses its relationship with macroeconomic growth and demographic factors. In addition, a retrospective analysis of the development of the labor market and employment has been conducted in this article. In accordance with the development strategy of new Uzbekistan for 2022-2026, the main directions of further development of employment have been identified by giving priority to youth policy.

Keywords: employment, labor market, macroeconomic development, labor resources, decent work, youth policy.

Введение

Реалии современного мирового экономического развития показывают, что в мире нет ни одного государства, которое бы не тревожилось о создании достойных условий для их труда и обеспечении рабочими местами население своих стран.

Постоянное поддержание определенного уровня занятости является непростой задачей, особенно в современных условиях, когда возникают те или иные кризисные явления, которые с определенной периодичностью «раскачивают» экономическое развитие страны, будь то пандемия коронавируса в 2019 года. Именно по этим причинам страны с рыночной экономикой стараются экономическими мерами снижать последствия таких рецессий и проводят политику регулирования занятости населения.

Несмотря на то, что пандемия КОВИД-19 спровоцировала замедление темпов роста экономики в мире, обострив существующие структурные проблемы, однако Узбекистан более сглажено прошел этот период, реализовав программы поддержки бизнеса и населения. В стране за счет ранее накопленных ресурсов и большого перечня принятых мер по социальной поддержке населения, в том числе в сфере труда и обеспечения занятости, позволило успешно нивелировать негативные последствия пандемии и обеспечить более «мягкий» выход из кризиса.

Об этом свидетельствуют статистические данные за 2021 год, демонстрирующие позитивные изменения в экономическом развитии по сравнению с 2020 годом. Так, ВВП страны вырос относительно прошлого года на 7,4%, где наибольший вклад внесла отрасль промышленности, обеспечившая увеличение показателя на 8,7%. Также рост экономики Узбекистана за прошлый год обеспечен за счет полученных объемов строительных работ, рост которых составил 6,8%, сферы услуг на 9,2% и отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства на 4%.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев уделяет особое внимание вопросам содействия занятости населения и создания условий для труда. В стране принята Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы [1] и поставлена цель создания новых рабочих мест в стране, повышения доходов населения, и посредством этого сокращение бедности не менее чем в два раза к концу 2026 года, что непосредственно связано с необходимостью активизации на рынке труда и с обеспечением занятости.

На видеоселекторном совещании, посвященном вопросам макроэкономической стабильности и дополнительной поддержки бизнеса, прошедшем 31 марта 2022 года, касательно обеспечения занятости населения, наш Президент сказал, что «этот вопрос необходимо рассматривать не только как экономический показатель, но и с точки зрения социальной защиты нашего народа» [5].

Сегодня последствия пандемии для рынков труда ощущаются во всех регионах планеты, и согласно по оценкам МОТ [6] такая ситуация может продлиться до 2023 года, что требует особого внимательного отношения к проблемам занятости. Тяжелые последствия пандемии были для занятости женщин, и они будут ощущаться в течение ближайших лет.

Целью исследования, приведенного в статье, является анализ современного состояния развития рынка труда в Узбекистане, выявление тенденций в занятости населения, и выделение наиболее важных точек зрения по поводу их взаимосвязи с такими факторами, как изменения в экономической стабильности, демография и создание рабочих мест. Использование методологических подходов, методики и инструментальных средств в значительной мере обуславливаются инфраструктурой рынка труда, включая ее информационную составляющую, и степенью зрелости

социально-трудовых отношений. В таком контексте занятость понимается не столько как состояние, а как процесс. Поэтому взаимосвязь занятости и макроэкономической динамики, демографии и рабочих мест значительно сложнее и многогранное, нежели при рассмотрении занятости в качестве одного из ресурсов экономического развития.

Обзор литературных источников

Сегодня зарубежная и отечественная экономическая наука накопили существенный опыт в исследовании проблем занятости, изучении экономической сущности, а также ее места и роли в системе рыночной экономики.

Анализ литературных источников и позиций авторов позволил синтезировать различные точки зрения по вышеперечисленным аспектам. Так, по мнению А.Э. Котляр [9], занятость – это «общественные экономико-правовые отношения между людьми, связанные с включением работника в конкретную кооперацию труда на определенном рабочем месте».

Шишкин А.Ф. [10] определяет занятость как «способ реализации рыночных отношений». Авторский коллектив А.Г. Грязнова, Т.В. Чечелева и М.С. Атлас [11] высказали мнение, что занятость - это «система социально-экономических отношений, сложившихся в обществе, которые обеспечивают осуществление труда в различных направлениях финансово-хозяйственной деятельности, и осуществляющих роль связующего звена в воспроизводстве рабочей силы на всех уровнях организации общественного труда».

Исходя из авторских определений можно констатировать тот факт, что категория «занятость» ими рассматривается с различных точек зрения, которые могут быть сведены к двум основным: как процесс приложения труда или вовлечение в производство трудоспособных лиц, и как совокупность экономических отношений по поводу участия населения в трудовом процессе.

В работах д.э.н., профессора, академика Академии наук К.Х. Абдурахманова исследуются проблемы рынка труда, занятости, обеспечения достойного труда и определяются перспективные направления проведения научных исследований в этих сферах. В учебнике «Экономика труда. Теория и практика» [12, с.103-107] д.э.н., проф., академик Абдурахманов К.Х. привел факторы, от которых зависит мобильность рабочих ресурсов, в числе которых динамика стратегического развития экономики и ее особенности; инновационное развитие науки и техники; изменения в экономической стабильности; инвестиции в экономику; изменение инфляции; повышение потребностей работника; изменения условий труда. Кроме того, по его мнению, «в рыночной экономике стратегической целью становится содействие полной занятости. Ближайшая тактическая цель – сбалансировать спрос и предложение на рабочие места» [12, с. 275].

Состав трудовых ресурсов и его количество рассматриваются в исследованиях отечественных авторов Абдуллаева С.А., Мамбетжанова К.К. и Маманазарова А.А. [13]. По их мнению, «численность занятых трудовых ресурсов в экономике являются основными богатством, играющим значительную роль в росте объема ВВП нашей страны, потому что именно эти экономические субъекты участвуют в создании настоящей новой стоимости и считаются факторами увеличения национального богатства. Наряду с ростом населения республики и её регионов за последние годы,

входящие в его состав трудовые ресурсы и уровень занятости также ежегодно растут» [13, с.10].

В аналитическом докладе «Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения», подготовленном в рамках проекта Программы развития ООН «Поддержка стратегических исследований в целях устойчивого развития» (2018) отмечено, что «структура и качество рабочих мест (т.е. производительность рабочей силы) самым непосредственным образом влияют на темпы роста ВВП. Это связано с тем, что добавленная стоимость создается на рабочих местах. В свою очередь, формирование рынков труда происходит под прямым влиянием структурных перемен в экономике, которые являются главным фактором, определяющим ситуацию в социально-трудовой сфере» [14].

Методологические аспекты

Занятость является показателем, характеризующим качество и уровень жизни в стране. С экономической точки зрения занятость - это общественные отношения по поводу участия в общественно полезном труде на определенном рабочем месте, непосредственное соединение трудовых ресурсов со средствами производства, рабочей силы с рабочим местом.

Обеспечению эффективной занятости населения принадлежит важная роль в реализации социальной политики. Наиболее достойным способом самоутверждения человека является его право на труд, на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии со способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей.

Гражданам Узбекистана принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду и осуществлять любую деятельность, не запрещенную законодательством, в том числе и не связанную с выполнением оплачиваемой работы. Для реализации конституционного права граждан на труд в республике приняты Трудовой Кодекс (1995 г.), законы «О занятости населения» (2020 г.), «О государственном пенсионном обеспечении населения» (1993, с изменениями), «О частных агентствах занятости» (2018г.) и другие. В соответствии с законодательством занятость [4] - «это деятельность граждан, не противоречащая законодательству, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им заработок (трудовой доход).

На всем протяжении экономических реформ, осуществляемых в республике вопросам содействия занятости и улучшение социальной защиты уделяется огромное значение. Соответствующие цели и задачи с более расширенными направлениями закреплены в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы [5], соответствии с которой осуществлялось социально-экономическое развитие страны в последние пять лет, где четвертым приоритетным направлением было «Развитие социальной сферы». На всем протяжении реализации этого приоритета осуществлена работа по повышению занятости населения, совершенствованию системы социальной защиты и охраны здоровья, обеспечению качества социальной помощи уязвимым слоям населения, повышению статуса женщин и др.

Процесс формирования политики занятости в эти годы проходил в четыре этапа [6]:

1. Совершенствование действующих и разработка новых законодательных актов и стратегических программных документов (территориальные программы создания рабочих мест).

2. Разработка адресных списков создаваемых рабочих мест в разрезе районов и городов, с указанием ресурсов, необходимых для их создания, а также мер по реализации территориальных программ создания рабочих мест.

3. Мониторинг реализации программ по обеспечению занятости населения в разрезе районов и городов республики, отраслей и предприятий.

4. Пересмотр утверждаемых показателей программ занятости для территорий, которые в течение ряда лет не выполняют прогнозные показатели создания рабочих мест, корректируется процесс реализации других программ, от которых зависит создание значительного числа новых рабочих мест.

В республике ратифицирован ряд конвенций и протоколов Международной организации труда (МОТ) и Международной организации миграции. Первая крупная программа Страховая программа по достойному труду на 2014-2016 годы, которая продлевалась до 2020 года была успешна и в полном объеме реализована.

Следующим шагом в таком сотрудничестве с МОТ стало подписание в 2021 году Министерством занятости и трудовых отношений, Федерацией профсоюзов и Конфедерацией работодателей Страховой программы по достойному труду Республики Узбекистан на 2021-2025 годы. [7]. Работа по ней на этот период определена в четырех приоритетах: совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей трудовые отношения; расширение возможностей занятости и достойного труда для молодежи, женщин и уязвимых групп населения, создаваемых инклюзивным и справедливым экономическим ростом; расширение доступа наиболее уязвимых групп населения к качественному и инклюзивному обучению и социальной защите; укрепление социального диалога и институционального потенциала социальных партнеров.

Основным инструментом создания рабочих мест в Узбекистане являются ежегодные государственные программы занятости, в основе которых лежат бюджетные вложения в развитие инфраструктуры, инвестиции частных и государственных предприятий. Такие программы обеспечивают внедрение новых действенных механизмов всестороннего содействия повышению занятости и увеличению доходов населения, обеспечению занятости безработных, молодежи, женщин и выпускников.

Государственная программа создания рабочих мест и содействия занятости на 2021 год [8] является одним из таких программных документов. Она направлена на создание благоприятных условий для привлечения к трудовой деятельности уязвимых слоев населения, а также дальнейшее стимулирование деятельности субъектов предпринимательства, создающих новые рабочие места. В соответствии с Программой должны быть созданы 457,1 тыс. новых рабочих места за счет реализации: отраслевых инвестиционных проектов и развития социальной сферы; региональных инвестиционных проектов и организации новых малых предприятий и микрофирм; развития индивидуального предпринимательства и ремесленничества.

Программой установлены также прогнозные показатели услуг, оказываемых органами по труду, по содействию занятости 513375 гражданам страны. За счет

реализации определенных мер в данной Программе, в республике создается новая система эффективной организации трудовой деятельности граждан, занятых на временных, сезонных и разовых работах. По данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан всего услугами по трудоустройству населения органами по труду воспользовались 879,5 тыс. человек. Из них, получили работу 393,8 тыс. человек, вовлечено в общественные работы 234,2 тыс. человек, прошли профессиональное обучение 115,4 тыс. человек, получили пособие по безработице 98,8 тыс. человек.

Анализ и результаты

1. Макроэкономическое развитие страны и занятость. В последние годы в Узбекистане наблюдается быстрый экономический рост, характеризующийся увеличением в 2017-2021 годах физического объема ВВП в 2,3 раза, который по итогам прошлого года составил 734,6 трлн. сум. Такой рост достигнут благодаря улучшению внешней среде и активному проведению экономических реформ. Индексы роста физического объема показателей экономического развития республики за 2017-2021 годы показаны на рис. 1.

Однако, следует заметить, что несмотря на стабильный экономический рост и создание рабочих мест в несельскохозяйственных секторах обеспечение занятости населения остается актуальным направлением и основным вызовом для развития Узбекистана. Занятость характеризует различные формы участия трудоспособного населения в общественной деятельности с получением соответствующих доходов.

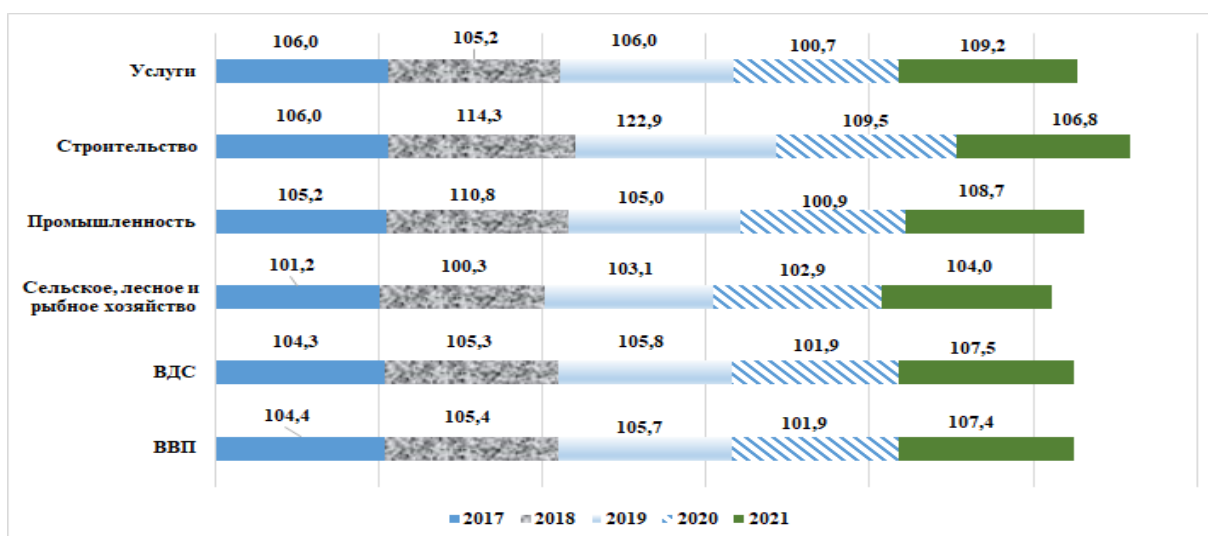


Рис. 1 – Индексы роста показателей экономического развития Узбекистана за 2017-2021 годы %

Источник: составлена по данным Госкомстата Республики Узбекистан.

Численность занятого населения в стране возросла с 11,6 млн. человек (2010 г.) до 13,5 млн. человек (2021 г.). Существенных изменений в отраслевой структуре численности занятых не наблюдается, что характеризуется следующими данными. Так, например, в промышленном секторе за этот период показатель возрос лишь на 0,1 п.п., с 13,8% до 13,9%. При этом увеличилась доля занятых в строительной сфере на 0,6 п.п. или с 8,9% (2010г.) до 9,5% (2021 г.) и в торговле за этот же период на 0,7 п.п. (табл. 1).

Между тем, наблюдается снижение занятого населения в сельском, лесном и рыбном хозяйстве с 26,9% до 25,9%. Хотя здесь следует заметить, что несмотря на такую тенденцию, все же наибольшая доля в структуре численности занятых обеспечена работающими в этих трех отраслях экономики. Далее по наличию наибольших долей следуют отрасли промышленности (около 14%) и сфера торговли (11,4%). Данные отрасли также более востребованы в экономике республики.

Таблица 1

Динамика структуры численности занятых в Узбекистане за 2010-2021 годы, в %

Показатель	2010	2017	2018	2019	2020	2021	2021 к 2010 г., п.п.
Численность занятого населения	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-
В том числе, по видам экономической занятости							
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	26,8	27,2	26,6	26,2	26,4	25,9	-0,9
Промышленность	13,8	13,5	13,6	13,5	13,7	13,9	0,1
Строительство	8,9	9,5	9,1	9,8	9,9	9,5	0,6
Торговля	10,6	10,9	10,6	10,6	10,6	11,4	0,7
Перевозка и хранение	4,4	4,8	4,9	4,8	4,6	4,8	0,4
Образование	9,5	8,2	8,4	8,4	8,8	8,7	-0,8
Здравоохранение и социальные услуги	5,1	4,5	4,6	4,6	5,1	4,9	-0,3
Другие виды деятельности	20,9	21,4	22,3	22,3	21,0	21,0	0,1

Источник: составлена автором по данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

Таким образом, можно сказать, что сам по себе макроэкономический рост не может быть отрывной точкой для расширения занятости и сокращения безработицы. Экономический рост, который сопровождается генерированием рабочих мест, является общей и необходимой предпосылкой достижения рациональной занятости и снижения уровня безработицы.

Рассмотрение следующего фактора во взаимосвязи с занятостью в рамках данного исследования выбрано не случайно. Когда мы говорим о предложении, то здесь, вступают основными факторами демография и численность трудоспособного населения. Следует отметить, что демография оказывает существенное влияние на отраслевую структуру занятости. За счет тенденций, складывающихся в демографии, можно определить какое количество трудоспособного населения может быть в промежутке определенного времени.

При этом основные характеристики составляют возраст работников, их образование, квалификация и навыки. Далее определенно интерес вызывают такие вопросы, как переобучение, повышение квалификации и наращивание человеческого капитала. В рамках этого, необходимо ответить на вопрос – можно ли за счет таких параметров, как возраст и образование предвидеть занятость на рынке труда, или если просто сказать, какое количество людей занято всего и сколько людей занято в

определенном возрасте. Это может зависеть от таких параметров, как численность населения (демография) и уровень занятости.

2. Демографический фактор. Сегодня социально-демографическая ситуация играет решающую роль в формировании трудовых резервов в Узбекистане, где преобладает такая особенность, как высокая тенденция роста его населения, и по сравнению с мировыми показателями считается «молодым». Естественный прирост населения остается достаточно высоким и является самым высоким среди государств СНГ.

Численность постоянного населения Узбекистана за прошедших одиннадцать лет увеличилось почти в 1,2 раза и составило на 01.01.2022 г. 34558,9 тыс. человек (рис. 2). При этом плотность населения республики (число жителей на 1 кв. км.) в 2021 году возросло с 54,6 до 78,6.

Сегодня сельскохозяйственный сектор является одним из приоритетных, от развития которого зависит экономический рост, благосостояние населения и продовольственная безопасность страны. Из всего постоянного населения 49,3% проживает в сельской местности, а в деятельности по направлению сельского, лесного и рыбного хозяйства занято около 26% населения. На эти отрасли приходится около 27% от всей валовой добавленной стоимости, производимой всеми отраслями экономики республики.

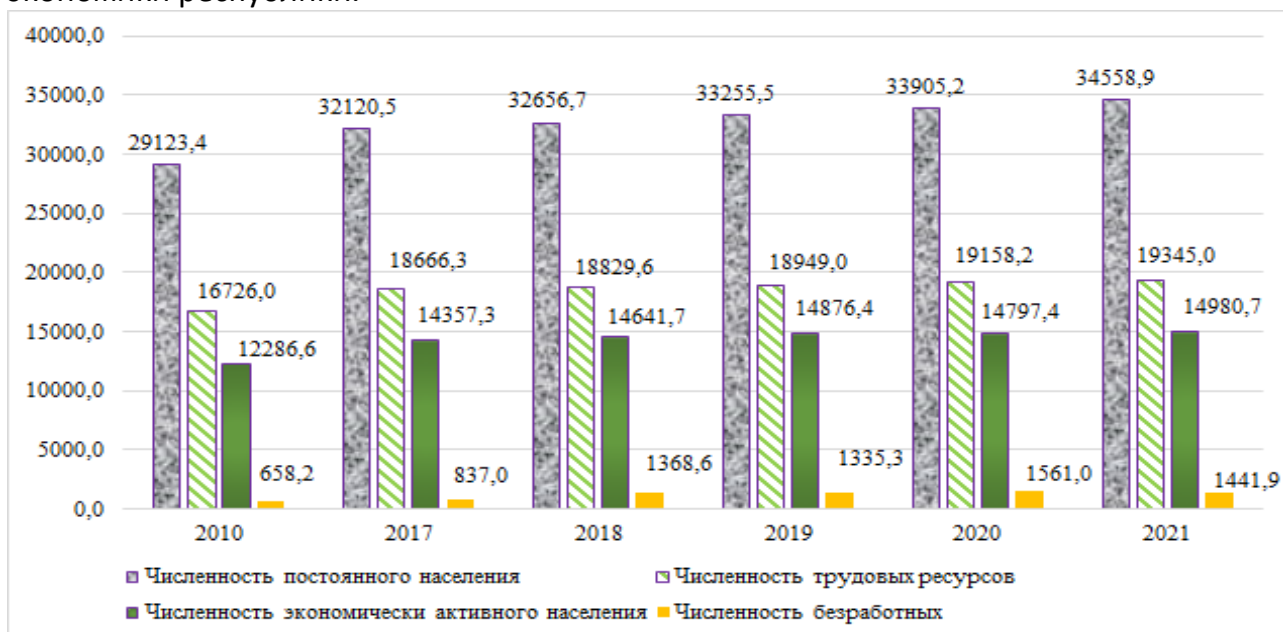


Рис. 2 – Развитие рынка труда в Узбекистане в 2010-2021 годах, тыс. человек

Источник: составлена автором по данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

Данные, приведенные в табл. 2, показывают, что соотношение численности городских и сельских трудовых ресурсов на протяжении последних одиннадцати лет изменялось в республике незначительно и составило в прошлом году 54,8% в городах и 45,2% в селах.

Уровень занятости (отношение численности занятого населения к численности населения в трудоспособном возрасте) составил 66,9%.

Часть населения, которое может работать и ограниченная определенными возрастными границами, составляет трудоспособное население республики. В трудовые ресурсы входят занятые работники и потенциальные работники.

В рамках исследования демографического фактора в нашем исследовании мы рассмотрим, как изменилось в 2020 году по сравнению с 2014 годом численность населения в трудоспособном возрасте в регионах республики в следующей возрастной группе: 16-17 лет, 18-19 лет, 20-24 года, 25-29 лет, 30-34 года, 35-39 лет, 40-49 лет и 50-59 лет (табл. 3). Как показывают данные этой таблицы удельный вес трудоспособного населения (молодежь) в возрасте 16-17 лет в республике в 2014 году составлял 3,6%, когда как в 2020 году этот же показатель снизился до 3% в общей численности населения.

Таблица 2

Динамика структуры трудовых ресурсов за 2010-2021 годы, млн. человек

Показатель	2010	2017	2018	2019	2020	2021
Численность постоянного населения, всего	29,1	32,1	32,6	33,3	33,9	34,6
В том числе:						
городское население, в % от всего населения	51,2	50,6	50,6	50,5	50,6	50,7
сельское население, в % от всего населения	48,8	49,4	49,4	49,5	49,4	49,3
Трудовые ресурсы, всего	16,7	18,7	18,8	19,0	19,2	19,3
В том числе:						
город, в % от всех трудовых ресурсов	54,6	53,3	53,3	53,1	54,7	54,8
село, в % от всех трудовых ресурсов	45,4	46,7	46,7	46,9	45,3	45,2
Экономически активное население, всего	12,3	14,4	14,6	14,9	14,8	15,0
В том числе:						
город, в % от всего экономически активного населения	55,7	52,1	52,5	52,7	55,3	56,1
село, в % от всего экономически активного населения	44,3	47,9	47,5	47,3	44,7	43,9

Источник: составлена по данным Госкомстата Республики Узбекистан.

Аналогичная ситуация наблюдается и с возрастным лагом 18-19 лет, где удельный вес численности населения в этом возрасте уменьшился за период 2014 – 2020 годы на 1,2 п.п. Также снижение показывает удельный вес численности населения в трудоспособном возрасте 20-24 и 25-29 лет.

Таким образом, основной удельный вес численности трудоспособного населения, который увеличился в 2020 году по сравнению с 2014 годом, приходится в возрастном лаге на 30-60 лет. Здесь можно констатировать, что данная ситуация влечет за собой старение трудоспособного населения за счет снижения доли молодежи. Исходя из мирового опыта, аналогичные сдвиги в возрастной структуре населения открывали «демографическое окно» экономических возможностей.

Таблица 3

Динамика возрастной структуры численности населения в разрезе областей Узбекистана, в % к численности населения

Год	Республика Узбекистан	Республика Каракалпакстан	Андижанская область	Бухарская область	Джизакская область	Кашкадарьинская область	Навийская область	Наманганская область	Самаркандская область	Сурхандарьинская область	Сырдарьинская область	Ташкентская область	Ферганская область	Хорезмская область	г. Ташкент
Возраст 16-17 лет															
2014	3,6	3,6	3,6	3,4	3,9	3,9	3,3	3,6	3,8	4,2	3,6	3,4	3,6	3,6	2,9
2020	3,0	3,2	2,8	2,9	3,2	3,2	2,9	2,9	3,1	3,1	3,1	2,9	2,9	3,1	2,7
Возраст 18-19 лет															
2014	4,1	3,6	4,1	3,8	4,5	4,5	3,8	4,3	4,3	4,6	3,9	3,8	4,1	3,8	3,1
2020	2,9	3,2	2,8	2,9	3,2	3,2	2,8	2,9	3,1	3,1	3,2	2,8	2,7	3,1	2,5
Возраст 20-24 года															
2014	10,4	10,4	10,5	10,3	11,4	10,9	10,6	11,0	10,9	11,1	11,0	9,9	10,6	10,3	7,9
2020	8,0	8,2	7,7	7,5	8,5	8,7	7,4	8,0	8,3	8,8	8,2	10,1	7,8	8,2	6,8
Возраст 25-29 лет															
2014	9,9	10,4	9,5	9,8	10,1	10,3	10,2	9,8	10,0	10,1	11,3	7,6	9,6	9,8	8,9
2020	9,3	8,9	9,4	9,1	9,9	9,7	9,6	9,8	9,6	9,8	9,7	8,8	9,6	9,2	7,5
Возраст 30-34 года															
2014	8,1	8,5	7,9	8,1	7,9	8	8,6	8,0	8,0	8,0	8,9	8,2	7,8	8,6	8,4
2020	8,9	9,4	8,6	8,9	9,2	9,1	9,1	8,9	8,9	8,9	10,2	9,3	8,7	8,8	8,3
Возраст 35-39 лет															
2014	6,9	7,1	6,9	7,1	6,3	6,4	7,1	7,0	6,4	6,4	6,8	6,9	7,0	7,4	7,6
2020	7,6	8	7,4	7,7	7,1	7,4	8,0	7,4	7,4	7,3	8,3	7,8	7,3	8,0	8,2
Возраст 40-49 лет															
2014	11,4	11,2	12,3	12,5	9,9	10,1	11,8	11,6	10,2	10,5	10,1	11,6	12,2	11,5	13,6
2020	11,8	12,2	12,1	12,7	10,5	10,7	12,1	11,9	10,6	10,6	11,3	11,8	12,2	12,8	13,5
Возраст 50-59 лет															
2014	9,1	8,2	9,2	9,8	8,4	8,0	9,4	8,8	8,8	7,8	8,4	10,2	9,4	8,1	11,4
2020	9,1	8,8	9,6	10,2	8,0	8,0	9,6	9,0	8,4	8,0	8,1	10,0	9,7	8,6	10,9

Источник: составлена по данным Госкомстата Республики Узбекистан.

По некоторым прогнозным данным увеличение численности молодежи в составе населения достигнет пика в течение ближайших 15-20 лет. В этой связи вопрос поддержки трудоспособности молодежи является особо актуальным. Однако, сегодня имеются определенные риски в связи с сокращением численности молодежи в республике, и, соответственно, занятости молодых: а) меньше производительность и экономический рост; б) меньше предпринимателей, идей, инноваций и стартапов; в) меньше мобильности, поиска работы и новых наймов. Если какой-то ресурс становится редким, поэтому автоматически он становится из-за этого особо ценным. Соответственно, за ростом цены падает спрос, и это ведет к начальным проблемам экономического роста.

Кроме того, население в таком возрасте (молодежь) особенно уязвима перед безработицей. Уровень безработицы среди молодежи значительно выше, чем среди работников более старшего возрастного лага. Такие негативные аспекты среди молодежи, как нехватка опыта и несоответствие квалификации увеличивают безработицу. Если не предпринимать никаких мер, то мы столкнемся с масштабной потерей человеческого капитала. Кроме того, понятно, что если по численности молодежный возрастной лаг сжимается, то сильно сжимается и численность тех молодых, которые имеют образование.

В республике уровень незанятых лиц (безработных) достиг 9,6% к экономически активному населению. Однако, есть определенное мнение, что рост безработицы связан не с резким ростом таковой, а с совершенствованием методологии учета незанятого населения, позволяющим наиболее полно учитывать нуждающихся в трудоустройстве лиц. Кроме того, на итоги 2020 года повлияла пандемия коронавируса, что соответствующим образом отразилось и на занятости в регионах республики.

Фундаментальным показателем, отражающим количество экономически способного населения, не имеющего постоянной занятости является уровень безопасности. Тенденции увеличения (снижения) уровня безработицы в регионах республики показаны на рис. 3. Приведенные данные показывают, что в 2021 году уровень безработицы снизился по сравнению с 2020 годом у всех регионов республики. Наибольшее снижение уровня безработицы достигнуто в Ташкентской области на - 1,1 п.п. Если в 2020 году по этой области уровень безработицы составлял 10,5%, то в 2021 году этот показатель уже стал равен 9,4%.

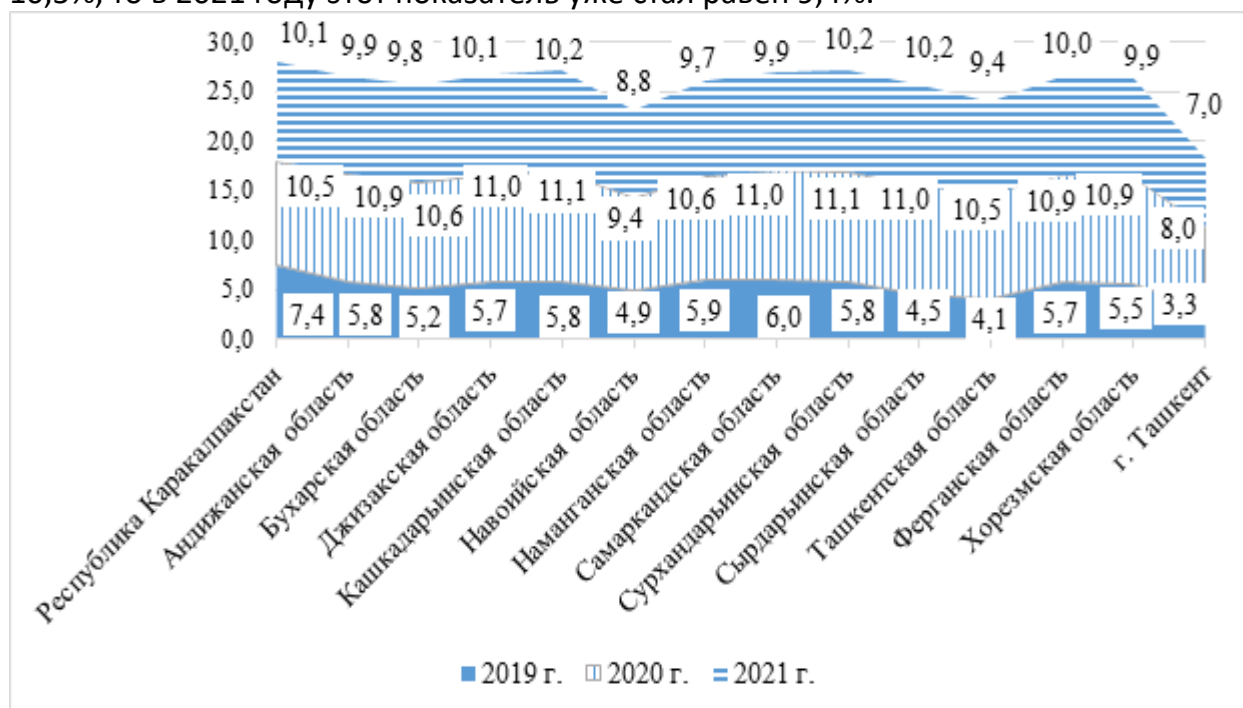


Рис. 3 – Изменение уровня безработицы в регионах Узбекистана в 2019-2021 годах, в %

Источник: составлена автором по данным Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан

Аналогичная ситуация со снижением безработицы наблюдается и в Андижанской, Хорезмской областях, а также городе Ташкенте (по 1 п.п. в каждой). Так, если в Андижанской и Хорезмской областях в 2020 году уровень безработицы составлял по 10,9 п.п. в каждой, то в 2021 году этот показатель снизился до 9,9 п.п. для каждой.

Кроме того, как показывают данные рис. 3 за последние три года в городе Ташкенте наблюдаются самые низкие показатели уровня безработицы. В 2019 году этот показатель составил 3,3%, в 2020 году 8%, а уже к концу 2021 года по сравнению с предыдущим периодом уровень безработицы снизился на 1 п.п. и составил 7%.

Плодотворное развитие получили отношения Узбекистана с различными международными организациями и финансовыми структурами (Всемирный банк, Азиатский банк развития, KOICF, ПРООН) в части рассмотрения вопросов улучшения занятости и создания условий труда. С их участием и Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан осуществляется реализация ряда инвестиционных проектов. Например, в рамках адаптации навыков населения к пост пандемической экономике в Ферганской долине республики в 2021-2023 годах реализуется проект, который нацелен на создание возможностей для занятости путем улучшения технических и цифровых навыков и компетенций населения в данном регионе. Этот регион республики был выбран не случайно, так как обладает значительной численностью трудоспособного населения, что вызвано актуальностью создания благоприятных условий поддержки молодых людей и женщин, обучения их предпринимательским навыкам и организация экосистемы стартапов.

Заключение

Выполненный в статье анализ позволил сделать выводы и рекомендации, основное содержание которых заключается в следующем.

1. Рынок труда является важным элементом национального экономического рынка, который определяет важность исследования с учетом демографического фактора. Статус занятости и социально-демографические характеристики являются важными детерминантами удовлетворенности населения.

2. В настоящее время в республике в республике создана организационная структура органов по труду, нормативно-правовая база государственного регулирования занятости, методическое обеспечение статистики труда и вся система государственной службы.

3. В республике особое внимание уделяется развитию новой системы эффективной организации трудовой деятельности граждан, занятых на временных, сезонных и разовых работах. В этой связи, необходимо и далее активизировать всем заинтересованным министерствам, ведомствам, организациям, центрам занятости внимание по направлениям:

а) расширения услуг, оказываемых гражданам, занятым на временных работах, включая содействие в поиске новых рабочих мест и работодателей, создание необходимых условий для самозанятости граждан, особенно в сельской местности;

б) защиты трудовых прав и охрану труда граждан, занятых на временных работах;

в) широкого привлечения субъектов предпринимательства к процессам организации и координации временных работ на основе государственно-частного партнерства и др.

4. Исследования показывают, что безработице уделяется много внимания, а ее уровень - это естественное для экономики явление. Анализ уровня безработицы в Узбекистане позволил выявить тенденцию к ее снижению во всех областях страны в 2021 годом по сравнению с 2020 годом. Снижение уровня безработицы за этот период колеблется в пределах от – 0,4% до -1,1% в зависимости от области.

5. Однако анализ тенденций рынка труда и занятости в Узбекистане показали, что дальнейшее развитие политики государства в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе может быть обеспечено за счет дальнейшего совершенствования имеющихся правовых, экономических и институциональных условий, которые обеспечивают развитие гибкого эффективно функционирующего рынка труда. Такие условия позволяют преодолеть структурное неравенство спроса и предложения на рабочую силу, долю нелегальной занятости, усилить мотивацию к труду население. Это может быть достигнуто за счет обеспечения решения следующих задач:

усиление гибкости рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости;

улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности за счет изменения и совершенствования системы профессионального образования всех уровней, развития системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров;

развитие условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;

совершенствование институтов рынка труда, повышение занятости и эффективности использования труда, повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов и др.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» от 20.10.2020 года №ЗРУ-642.

2. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» от 28.01.2022 г. №УП-60.

3. Указ Президента Республики Узбекистан «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах» от 07.02.2017г., НУП - 4947.

4. Постановление Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе создания новых рабочих мест и содействия занятости населения на 2021 год» от 28.04.2021г., №ПП-5094.

5. Материалы видеоселекторного совещания под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева по вопросам макроэкономической стабильности и дополнительной поддержки бизнеса. «Газета.uz», 31.03.2022 г.

6. МОТ: в 2022 году число безработных в мире составит 207 млн. [Электронный ресурс]: <https://news.un.org/ru/story/2022/01/1417012> (дата обращения 22.05.2022 г.).

7. Каримова Д.М. Реформы в сфере занятости и внешней трудовой миграции в Узбекистане. [Электронный ресурс]: <https://ifmr.uz/publications/articles-and-abstracts/migration> (дата обращения: 29.05.2022).

8. Развитие трудовых отношений – главный фундамент построения третьего ренессанса в новом Узбекистане. [Электронный ресурс]: <https://ifmr.uz/publications/articles-and-abstracts/migration> (дата обращения: 20.05.2022)

9. Котляр А. Теоретические проблемы занятости остаются актуальными / А. Котляр // Человек и труд. – 2000. – №5. – С. 9–11.

10. Шишкин А.Ф. Экономическая теория: учебник для вузов. В 2-х т. – М.: Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2010. – 816 с

11. Грязнова А.Г., Чечелева Т.В., Атлас М.С. Экономическая теория национальной экономики и мирового хозяйства. [Электронный ресурс]: <http://bookmix.ru/book.phtml?id=343075> (дата обращения: 12.05.2022)

12. Абдурахманов К.Х. Экономика труда. Теория и практика: Учебник: К. Х. Абдурахманов.- М.: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. Плеханова», 2019.- 662 с.

13. Абдуллаев, С.А., Мамбетжанов К.К., Маманазаров А.А. Природные и человеческие факторы увеличения национального богатства Узбекистана//Экономика и финансы (Узбекистан), 2020. - №3. - С.7-14.

14. Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. Аналитический доклад подготовлен в рамках проекта Программы развития ООН «Поддержка стратегических исследований в целях устойчивого развития». Т.: 2018. - 168 с.

15. Amirov L., Shayusupova N, Askarova M.,Rahmatullayeva Sh. (2021). Priority Areas For The Development Of A Flexible Labor Market In Uzbekistan. *The American Journal of Applied sciences* (ISSN –2689-0992), Published: May 7, 2021| Pages:1-11, Doi: <https://doi.org/10.37547/tajas/Volume03Issue05-01> , <https://theamericanjournals.com/index.php/tajas/article/view/293/271>

16. G. Abdurakhmanova, Sh. Gaibnazarov, N. Shayusupova, D. Fayziyeva, B. Tursunov. (2020). Creating a system of control over compliance with decent work principles of the Republic of Uzbekistan.

International Journal of Advanced Science and Technology, 29(9s), 6401-6408. <http://sersc.org/journals/index.php/IJAST/article/view/20252>