

Д.Н. Шарипова,
к.э.н., доц. ВВТИ

ЗНАЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ “PICARD” В СИСТЕМЕ ПОДГОТОВКИ ТАМОЖЕННЫХ КАДРОВ

Мазкур мақолада Ўзбекистон Республикаси томонидан Бутунжахон божхона ташиқоти (ББТ)нинг стандартларини қабул қилиш ва глобаллашув шароитида божхона фаолиятининг мазмун ва моҳияти очилиб, унда божхона органлари юқори малакали профессионал ходимларини тайёрлашда ББТга аъзо Марказий Осиё давлатларида ташиқ иқтисодий фаолиятни тартибга солиш ва мувофиқлаштириш стандартларидан муваффақиятли фойдаланиш мақсадида кадрларни тайёрлашнинг ягона божхона таълим тизимини ишлаб чиқиш ҳудудий семинарининг натижаларига кўра, муаллиф томонидан хулоса ва таклифлар берилган.

This article describes the essence and the value of the customs activity in the context of globalization and adoption of the standards of the World Customs Organization in the Republic of Uzbekistan, and there are conclusions and recommendations made by the author based on the results of Regional seminar of Central Asian countries on development of unique system of personnel training for the purposes of successful usage of standards and regulation of foreign economic activity in Central Asian countries, which are the members of WCO, in preparation of highly qualified personnel in customs organs.

Ключевые слова: адаптивность специалистов, внедрение международных профессиональных стандартов, подготовка таможенных кадров, образовательная программа ВТамО «PICARD», сближение подготовки кадров в ВВТИ к международным стандартам «PICARD».

После провозглашения независимости Республика Узбекистан реорганизовала свои финансовые и экономические службы. Удалось достичь больших достижений в организации и деятельности таможенной службы. Деятельность таможенных органов имеет существенное значение в укреплении экономических интересов Республики Узбекистан, в защите прав собственности, в развитии малого и среднего бизнеса, предпринимательства. Законы и нормативные акты в сфере таможенной деятельности служат достойным механизмом в защите национальных и экономических интересов Республики Узбекистан.

Приоритетными задачами независимого Узбекистана в сфере развития экономики является совершенствование таможенной системы в условиях интеграции. Это способствует обеспечению экономической безопасности республики, сохранению экономического суверенитета в процессах осуществления внешнеэкономической деятельности. В эффективности деятельности таможенной службы надо учитывать потребности частного

сектора и общества, а также достичь баланса между этими целями. Ясно, что развивать торговлю можно путем упорядочения коммерческой деятельности, выполнения требований международных соглашений Республики Узбекистан в области таможенного дела, введением эффективных таможенных режимов, применения ограничительных, защитных мер, предоставления льгот и преференций, адекватной оценки товаров и услуг, конкретными правилами определения происхождения товаров, современной инфраструктурой и другими мерами.

Таможенные органы Республики Узбекистан добились ряда успехов, что подготовило его к принятию стандартов Всемирной таможенной организации и международных соглашений, а также внедрения международной практики в сфере таможенного дела. Если до XX века почти во всех странах мира таможня рассматривалась как обязательный принудительный механизм и являлась основным источником получения доходов для государства, то сегодня таможня стала рассматриваться как двигатель торговли, зеркало благосостояния государства. Так как современная таможня поощряет развитие международной торговли, представляет возможности уменьшения формальностей для участников ВЭД, защищает интересы страны, привлекает инвестиции, способствует развитию экспорта.

Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан И. Каримов «... с дальнейшим развитием глобализации огромное, во многом решающее значение приобретают интеграционные процессы, снимающие пограничные и таможенные барьеры на пути торгово-экономических и инвестиционных связей государств...» [1].

В связи с этим государство призвано устанавливать соответствующие таможенные режимы при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, взимать таможенные платежи, утверждать таможенные правила, осуществлять многочисленные другие виды управленческой деятельности по регулированию ВЭД на основе международных стандартов и соглашений Республики Узбекистан в таможенной сфере. Стремительный рост потока товаров в страну и повышение риска в обеспечении экономической безопасности требует осознания экономической и социальной сущности и значения применяемых таможенных режимов, осуществления таможенного досмотра, оформления грузовой таможенной декларации, валютного контроля, правильного определения таможенной стоимости, качества товара по Товарной Номенклатуре ВЭД, начисления таможенных платежей и др.

Обширная деятельность международных организаций показывает, что проблемы непрерывного образования переросли интересы отдельных государств и приняли глобальный характер. В решениях Всемирного форума по социальному развитию, состоявшегося в Копенгагене в 1995 году, отмечено, что ключевым инструментом достижения стабильности экономического положения страны является накопление и сохранение человеческого капитала, «проведение в жизнь стратегий, побуждающих людей поддерживать, совершенствовать и модифицировать свои навыки и умения в течение всей жизни посредством образования и профессиональной подготовки»[2].

В профессиональном образовании кадров, так же как и в экономике, есть общемировые тенденции, игнорирование которых неминуемо приведет к отрицательным последствиям. Эффективность деятельности таможенной системы, её постоянное усовершенствование непосредственно и всесторонне связаны с кадровым потенциалом.

Следовательно, одним из важнейших условий организации таможенного дела на уровне мировых стандартов является коренное улучшение подготовки высококвалифицированных сотрудников таможенных органов и повышение их профессиональной квалификации.

Всё вышеуказанное увеличивает потребность в адаптивных специалистах, способных грамотно, обоснованно осуществлять функциональные задачи таможенника. Добросовестное исполнение таможенниками этих возложенных задач и функций возможно при высоких моральных, этических и профессиональных качествах, фундаментом которых является система подготовки таможенных кадров. Так как предъявляются новые требования к таможенному персоналу, возрастает актуальность эффективности использования человеческого потенциала в таможенных органах, от правильной организации которого зависит реализация целей и задач таможенной политики, пропорционально зависящей от эффективности подготовки кадров для таможенных органов Республики Узбекистан. То есть появилась социальная необходимость повышения требований к качеству работы таможенника, которое является основным показателем эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере таможенного дела, позволяет увеличить скорость осуществления таможенных процедур, в определённой степени снизить издержки предпринимателей и конечного потребителя товара, повысить экономическую безопасность в области ВЭД.

Совершенствование подготовки кадров для таможенной системы Республики Узбекистан и его сближение к международным стандартам позволит реализовать стратегию масштабной модернизации развития таможенной службы Республики Узбекистан. Так как широкое распространение информационных технологий и глобализация существенно изменяют характер экономического и торгового сотрудничества между странами, определяющим фактором в соперничестве государств становится уровень образованности нации, способность кадров реализовывать и развивать прогрессивные технологии в образовательной сфере. Всем известен тот факт, что в условиях мировой интеграции и стремительного развития глобальных информационных технологий, неизбежно формируется универсальная коммуникативная среда, которая неизбежно стирает границы между континентами, государствами, народами. Лидирующим показателем выступает качество образования, основная задача которого связана с развитием адаптационных качеств личности в условиях глобализации общественной жизни, многообразия информационных потоков, интеграции науки, производства, экономики торговли, банковских услуг, культуры и др. [2].

Вызванный переходом к цивилизации техногенно-информационного типа, процесс глобализации, отразился на всех сферах жизнедеятельности, в

том числе на динамике развития образовательной системы подготовки таможенных кадров.

В настоящее время, следуя современным требованиям, учитывая неизбежность воздействия факторов глобализации, и сохраняя национально-региональный компонент содержания образования, необходимо решить сложнейшую диалектически противоречивую проблему приобщения слушателей ВВТИ к общецивилизационным знаниям и ценностям одновременно с обеспечением его национальной самоидентификации. На таких позициях государственные органы таможенной службы Республики Узбекистан осуществляют интеграционные инициативы по внедрению международных профессиональных стандартов подготовки таможенных кадров, которые были предложены Всемирной Таможенной Организацией - (ВТамО).

Всемирная таможенная организация (ВТамО - основана 15 декабря 1950 года в городе Брюссель, Узбекистан полноправный член ВТамО с июля 1992 года) является единственной международной межправительственной организацией, которая занимается таможенными процедурами, регулирующими торговлю между странами. Ее деятельность направлена на повышение эффективности работы таможенных администраций по всему миру и на содействие таможенным организациям в поддержке и обеспечении экономической безопасности и облегчения мировой торговли.

Созданная после Второй мировой войны из желания странами объединить мировую торговлю, и из желания обеспечить платформу для обсуждения таможенных вопросов, в 1952 году официально был учрежден Совет таможенного сотрудничества, который провел свое первое заседание 26 января 1953 года. С тех пор ВТамО выросла от первых 17 членов-учредителей до по-настоящему глобального членства 176 участников. В 2005 году Всемирная Таможенная Организация приступила к систематизации многочисленных индивидуальных интересов и процессов в этой области с целью создания системы общих, мировых стандартов для профессионального развития таможенных менеджеров[3].

ВТамО разработала профессиональные стандарты таможенной деятельности, которые эта организация предлагает использовать в процессе образования и подготовки таможенных кадров по принципу регионального взаимодействия. Цель – разработка единых критериев, которые могут быть использованы для описания должностных требований при подборе кадров для таможенных служб. Всё это возлагает очень большую ответственность на таможенные администрации всего мира. Так как в международном экономическом пространстве, к сожалению, образовались общие угрозы – рост организованной преступности и терроризма, контрабанда и незаконный оборот наркотических средств (наркобизнес и наркотрафик), разрушение прав интеллектуальной собственности, рост плагиата и контрафактной продукции, бороться с которыми можно только при объединении общих усилий и развитии высоких профессиональных качеств на основе единых стандартов подготовки таможенных кадров.

Программой ВТамО «PICARD» во взаимодействии с Международной сетью таможенных университетов INCU («The International Network of Customs Universities») были разработаны профессиональные стандарты для подготовки кадров таможенных служб. Стандарты используются представителями академических кругов всего мира для разработки образовательных программ, подготовки кадров для таможенных служб уровня ВА («Bachelor of Arts») и MBA («Master of Business Administration»). Направлениями программы PICARD определены: увеличение профессиональных знаний и компетентности таможенных руководителей и практиков; обеспечение сотрудничества в сфере таможенного образования и научных исследований; поощрение национальной адаптации интегрированного образования, обучение и разработка схемы развития образовательных учреждений, подготавливающих таможенные кадры; инициирование новых подходов к стратегии развития карьеры в таможенных органах.

Первоначальное предложение по данному вопросу было разработано при поддержке Университетской сети стран ЕС в 2006 при запуске программы Всемирной Таможенной Организации ПИКАРД - PICARD (Partnership in Customs Academic Research and Development - Партнерство в области таможенных академических исследований и развития) и получило последующее развитие. Данная программа была принята Всемирной таможенной организацией на встрече между Секретариатом ВТамО и представителями университетов. На совещании было принято решение о проведении ежегодной конференции программы PICARD. Ее основной целью является укрепление взаимодействия между ВТамО, университетами и таможенными структурами, занимающимися подготовкой кадров по двум основным направлениям: ведение исследований, относящихся к работе таможенных органов, и повышение профессионализма таможенных служащих[4].

Признавая важность знаний и образования в таможенной сфере, и то небольшое, что известно о достижениях в международном масштабе, ежегодно ВТамО проводит встречи с университетами и научными заведениями в различных регионах мира, чтобы обсудить возможности сотрудничества между научным миром и таможенной в области институционального развития таможенных администраций. Такие встречи состоялись в Брюсселе в 2006 и 2007 годах, в Шанхае в 2008 году, в Коста-Рике в 2009 году, в Абу-Даби в 2010 году, в Швейцарии в 2011 году, в Марракеше (Марокко) в 2012 году, в Санкт-Петербурге с 18 по 20 сентября 2013 году, в Пуэбле (Мексика) в 2014 году. Последняя конференция PICARD проходила в Азербайджане, городе Баку с 8 по 10 сентября 2015 года. Организаторами мероприятия выступили Всемирная таможенная организация, Таможенная служба Азербайджана, при поддержке Таможенной службы Республики Корея.

Особого внимания заслуживает 8-я ежегодная конференция PICARD, которая проводилась в Санкт-Петербурге с 18 по 20 сентября 2013 года. На встрече обсуждались возможности сотрудничества между академическим миром и таможенными органами в области наращивания образовательного

потенциала в сфере таможенного дела. Это мероприятие было организовано ВТамО совместно с постоянным участником конференции - Институтом международного бизнеса и права Санкт-Петербургского Национального исследовательского университета Информационных технологий, механики и оптики (ИМБИП НИУ ИТМО) при участии Федеральной таможенной службы Российской Федерации (ФТС России) и при поддержке Международной сети таможенных университетов (INCUI). В рамках сотрудничества между ВТамО и ИМБИП НИУ ИТМО студенты специальности "Таможенное дело" и магистранты направления "Внешнеэкономическая деятельность", имеющие высокие академические достижения и достаточный языковой уровень, проходят стажировки во ВТамО для знакомства с деятельностью самой организации и таможенных администраций, находящихся на территории Европейского Союза. Кроме того, специалисты таможенного дела, закончившие ИМБИП, единственные в России, имеют сертификат Всемирной таможенной организации [5].

Международная конференция «PICARD» проводилась в России впервые и, по оценке организаторов, в Санкт-Петербурге собралось рекордное количество участников: 290 делегатов из 75 стран мира. Среди них - представители таможенных структур, бизнес-ассоциаций, образовательных учреждений стран Европы, Азии, Африки, Ближнего Востока, Южной и Северной Америки, Австралии, России. На сегодняшний день 5 университетов получили аккредитацию ВТамО по программам подготовки специалистов, бакалавров и магистров в области таможенного дела. В числе учебных заведений, с которыми подписаны договоры Всемирной Таможенной Организации, например, следующие: Рижский технический университет, (Латвия); Университет Мюнстер, (Германия); Центр таможенного и акцизного обучения, Университет Канберры, (Австралия); Университет Зайед (Объединенные Арабские Эмираты); Факультет экономики, Университет Кирила и Мефодия, (Скопье - бывшая Югославская республика Македония); Университет Гавр, (Франция); Университет Лидс Метрополитен (Великобритания). Эти учебные заведения уже инициировали пилотные программы, базирующиеся на этих новых стандартах.

На этой Международной конференции генеральный секретарь ВТамО Кунио Микурия отметил, что “одна из ключевых задач Всемирной таможенной организации – разрабатывать научно-обоснованные меры для улучшения глобальных экономических процессов торговли. ВТамО предлагает стандарты сотрудничества таможенных структур, бизнеса и научных, исследовательских организаций, учреждений образования, внедряет региональные интеграционные инициативы. Все это делается для того, чтобы таможенная функционировала гораздо эффективнее”. По инициативе Кунио Микурия международное таможенное сотрудничество проводится в рамках существования региональных учебных центров ВТамО. Привлекательность такого сотрудничества заключается в том, что оно направлено на конкретные группы стран, регионы, где важен процесс регионального интегрирования.

Образование в области таможенного дела - понятие сложное, объемное, конкретно-историческое. Таможенник - носитель и хранитель национальной правовой культуры того или иного государства. Поэтому необходимо четкое понимание того, в каком направлении совершенствовать, реформировать образование в области таможенного дела. Ориентиром является в этом плане осознание того безусловного факта, что данное образование - важнейшая национальная ценность и конституционная цель современного демократического правового государства.

На таких методических основах в апреле 2016 года в Киргизии городе Бишкек состоялся региональный семинар стран Центральной Азии – членов ВТамО по разработке системы единого таможенного образования и подготовки. На региональной встрече представителей высших учебных заведений ЦА (Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан), готовящих бакалавров и специалистов по направлению «Таможенное дело», делегации учебных заведений ознакомили присутствующих с системой подготовки, обучения и повышения квалификации сотрудников таможенных служб своих стран. Участники семинара обменялись информацией по подготовке таможенных специалистов (построение учебных программ, порядок согласования и утверждения, аккредитации, обеспеченность профессорско-преподавательским составом, методическими материалами, сотрудничество с таможенной и т.д.) Подразделения кадровых ресурсов таможенных служб стран Центральной Азии (Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан) ознакомили с информацией по институциональному подходу к образованию в таможенной сфере (место и роль в общей структуре, система профессиональных стандартов, набор и расстановка кадров, ротация, карьерный рост кадров, связь с вузами)

Делегация Высшего военного таможенного института (ВВТИ) представила презентационные материалы об организации учебного процесса, о системе подготовки кадров в ВВТИ, о правилах поступления, обучения, прохождения практики. Учебные программы ВВТИ ГТК РУз признаны экспертами самыми оптимальными и адаптированными к требованиям международных стандартов по системе PIKARD и были рекомендованы в качестве образца для других вузов ЦА и целенаправленными среди учебных заведений стран ЦА. Об этом отметил эксперт проекта директор Института международного бизнеса и таможенни профессор Айварс Крастыныш в своём докладе “О международном опыте подготовки таможенных кадров”.

Практическая значимость семинара определена в оказании поддержки в укреплении институциональных связей между профессиональной таможенной подготовкой и национальными образовательными системами, а также в содействии вовлечению высших образовательных учреждений в процесс подготовки таможенных кадров.

В настоящее время учебные заведения могут вносить в свои учебные планы согласованные международными организациями стандарты, одновременно удовлетворяя национальным критериям аккредитации.

Ознакомление и подробное изучение материалов PICARD (Partnership in Customs Academic Research and Development - Партнерство в области таможенных академических исследований и развития) и участие на региональном семинаре в городе Бишкек, позволяют автору сделать определённые предложения по внедрению образовательных стандартов ПИКАРД - PICARD по подготовке таможенных кадров, которые выражаются в следующем:

- приближение всех учебных программ к текущим и стратегическим задачам таможенных органов Республики Узбекистан;

- специфику организации учебного процесса определять на основе таможенной проблематики - обучение на основе поиска, постановки и разрешения профессиональных проблем;

- активное включение имеющихся внутренних резервов стимулирования - внедрение школы мастерства и наставничества для слушателей ВВТИ, проходящих практическое закрепление освоенных теоретических знаний по установленным специальным дисциплинам учебного плана;

- организация видеоуроков и консультаций ведущих специалистов ГТК РУз и территориальных таможенных управлений на основе дополнительного финансирования работы таких специалистов;

- организация сети дистанционного обучения в форме активного взаимодействия слушателей со специалистами-консультантами, осуществляющими таможенный досмотр, контроль, оформление, определение и расчет таможенной стоимости, начисление и взимание платежей и т.д. через компьютерные программы “Автоматизированные системы обработки данных” – АСОД.

В целях внедрения системы единого таможенного образования и подготовки кадров развивать сотрудничество по проведению научно-исследовательских работ в области совершенствования системы подготовки кадров и внедрению передового опыта стран ЕС по управлению персоналом в таможенных органах Республики Узбекистан.

Подводя итог по значению международных профессиональных стандартов “PICARD” в системе подготовки таможенных кадров, можно сделать вывод, что в современном мире таможне предстоит решение сложных задач, поставленных глобализацией и инициативами в области содействия торговле, что потребует обновления профессиональных подходов к проблемам управления и функционирования таможенных служб во всем мире. В связи с этим на данном этапе развития интеграционных процессов основная проблема в условиях глобализации для Узбекистана состоит в том, чтобы успешно и своевременно провести меры по адаптации человеческих ресурсов таможенных органов к международным правилам и нормам - обеспечить их способность в успешном использовании международных стандартов таможенного регулирования и администрирования

внешнеэкономической деятельности, конкурировать в международной цепи поставок, для чего в данной системе необходимо преодолеть на первом месте внутренние ограничения, связанные с качеством подготовки таможенных кадров, управления персоналом в сфере государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Вышеуказанные факты настоятельно требуют совершенствования не только учебно-образовательной системы подготовки в ВВТИ, но и кадровой политики в сфере международного сотрудничества в области управления персоналом в таможенных органах.

Список использованной литературы

1. Каримов И. Наш путь - углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны// Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на торжественном собрании, посвящённом 19-летию Конституции Республики Узбекистан. //Правда Востока от 13 декабря 2011 года.

2. Белогуров А.Ю. Влияние процесса глобализации на формирование регионального образовательного пространства. - Ростов-на-Дону: РГПУ. Ч.II. 2000.

3. Программа конференции PICARD 2013г.

4. Молодежный форум конференции PICARD 2014г.

5. Санкт-Петербургская 8-я Международная конференция PICARD20.09.2013