

РОЛЬ ДЕЛОВОГО СОВЕТА В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ В РАМКАХ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Шералиев Ойбек Рихсиллаевич,
к.п.н., ведущий консультант Службы по вопросам развития
науки, образования, здравоохранения и спорта аппарата
Президента Республики Узбекистан
E-mail: o_sheraliev@umail.uz

Аннотация: В настоящей статье исследована деятельность Делового совета ШОС по интенсификации экономической интеграции на пространстве ШОС. Рассмотрены основные этапы становления, статус и направления деятельности Делового совета ШОС. В статье раскрыт уникальный механизм сотрудничества правительств, бизнес-сообщества и ШОС на примере деятельности Делового совета ШОС.

Аннотация: Ушбу мақолада ШХТ маконида иқтисодий интеграцияни чуқурлаштиришга қаратилган ШХТ Тадбиркорлар кенгашининг фаолияти тадқиқ этилган. ШХТ Тадбиркорлар кенгаши шаклланишининг асосий босқичлари, мақоми ва фаолият йўналишлари кўриб чиқилган. Мақолада ШХТ Тадбиркорлар кенгашининг фаолияти мисолида ҳуқуматлар, бизнес ҳамжамият ва ШХТ ҳамкорлигининг ноёб механизми очиб берилган.

Abstract: In the present article, explores the activities of the SCO Business Council on intensifying economic integration in the SCO space. The main stages of formation, status and activities of the SCO Business Council are considered. The article discloses a unique mechanism for cooperation between governments, the business community and the SCO on the example of the SCO Business Council.

Ключевые слова: интеграция, региональная интеграция, экономическая интеграция, бизнес-сообщество, Деловой совет, Центральная Азия, Узбекистан, ШОС.

Введение

Стремительно меняющийся глобальный геоэкономический ландшафт выстраивает новый вектор мирового и регионального развития, формирует новый рисунок и расстановку сил глобальной и региональной экономической игры [4]. В этой связи, современное развитие международных экономических отношений показывает, что основными трендами XXI века выступают и будут выступать интеграционализм, как на глобальном, так и на региональном уровнях. По справедливому утверждению отечественного политолога, доцента Ф.Ф. Толипова, «региональный интеграционализм является одним из символов конца XX – начала XXI века. Региональный интеграционализм вместе с такими явлениями, как межцивилизационный диалог и глобализм – три основы, на

которых строится новая системная конструкции международных отношений» [5].

Основой региональной интеграции бесспорно является экономическая интеграция. Интеграционные процессы направлены на улучшение экономических, валютно-финансовых и иных показателей в масштабе не только интеграционного объединения в целом, но и каждого государства, входящего в него. В связи с этим, можно сказать, что интеграция – это способ обеспечения устойчивости и ускоренного развития каждой страны, которая вступает в международные и региональные интеграционные процессы. В этой связи, Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев в выдвинутой им Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан [2] в качестве **третьего Приоритетного направления развития и либерализации экономики** указал, в частности, на необходимость «дальнейшего развития международного экономического сотрудничества, в том числе путем расширения связей с ведущими международными и зарубежными финансовыми институтами...» [2].

Кроме того, Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев в своем выступлении на заседании Совета глав государств СНГ (Сочинский саммит) 12 октября 2017 г. особо отметил, что «Узбекистан также заинтересован в реализации со странами – участницами СНГ новых конкретных проектов в торговой, инвестиционной, инновационной и финансовой сферах» [3]. Таким образом, экономическая интеграция является перспективным и востребованным не только со стороны государств отдельных регионов, но и стран СНГ, ШОС, Центральной Азии и Узбекистана, в частности.

Узбекистан придает важное значение развитию сотрудничества в рамках ШОС в поддержании региональной безопасности, борьбе с международным терроризмом и другими вызовами региональной стабильности. Значительные перспективы многостороннего сотрудничества имеются в экономической сфере.

Анализ литературы по теме

Вопрос об экономической интеграции стран Центральной Азии подробно рассмотрен в экономической, историографической и политической науках. Однако настоящее исследование имеет ряд принципиальных отличий от проведенных исследований. Автор исходил и руководствовался, главным образом, приоритетными направлениями внешнеэкономической политики и национальными интересами Республики Узбекистан.

В этой связи выделяются работы по традиционным теориям интеграции. Эти исследователи исходят из критерия интересов участников интеграционных процессов. Среди них видные сторонники федералистского подхода (М. Берджес, Мак Кой, Дж. Бэккер, У. Райкер, А. Спинелли, Д. Сиджански, С. Пистон), функционалистского (Д. Митрани), неофункционалистского (Э. Хаас, Д. Корбей, К. Пентлэнд), а также те, кто продвигает концепцию «сообществ безопасности» К. Дейча.

Проблематика региональной экономической интеграции и ее моделей рассматривается в работах А. Алезине¹, П. Болтона², С. Хоффмана³ и др. Проблемы теории региональной экономической интеграции и регионального взаимодействия на постсоветском пространстве были подробно исследованы в работах О. Буториной⁴, Р. Гринберга⁵, М. Стержневой⁶, Н. Шумского⁷ и др.

Шанхайская организация сотрудничества имеет большое значение для экономической интеграции стран-членов. ШОС наряду с другими многосторонними механизмами и институтами, действующими в этом регионе, по мнению всех членов организации, является новым важным звеном в системе многостороннего сотрудничества. Как весьма справедливо отмечает российская исследовательница Н.В. Серебрякова, «Шанхайская организация сотрудничества может быть рассмотрена как интеграционное объединение, обладающее рядом специфических черт, своей траекторией развития»[6]. Также можем сослаться на мнение А.И. Быкова, который отмечает, что «ШОС выполняет свою главную функцию как действенный инструмент региональной экономической интеграции и кооперации»[7].

Отметим один важный момент. В ШОС избрана модель эволюционной региональной интеграции, в рамках которой постепенно развиваются институциональные и нормативные основы интеграционного сотрудничества, не форсируя данные процессы. Как справедливо отмечают В.В. Перская и Эскиндаров М.А., «эволюционный путь региональной интеграции основан на постепенном развитии взаимодействия хозяйствующих партнеров, он ориентирован на институциональные, договорные рамки и соответствующие экономико-правовые стимулы для взаимного партнерства и достижения выгод от него» [8].

По нашему убеждению, в рамках эволюционного пути региональной интеграции ШОС именно экономическая интеграция может стать дальнейшим катализатором углубления взаимоотношений государств-членов ШОС. В частности, в приветственном слове на открытии Учредительного заседания Делового совета член Госсовета Китая Тан Цзясюань заявил, что региональное

¹ See: Alesina A. Economic Integration and Political Disintegration / A. Alesina, E. Spolaore, R. Wacziarg // *The American Economic Review*. – 2000. – Vol. 90. – № 5. – P. 1276-1296.

² See: Bolton P. Economic Theories of the Break-Up and Integration of Nations / P. Bolton, G. Roland, E. Spolaore // *European Economic Review*. – 1996. – Vol. 40. – № 3-5. – P. 697-705.

³ See: Hoffmann S. Reflections on the Nation-State in Western Europe Today // *Journal of Common Market Studies*. – 1982. – Vol. 21. – № 1. – P. 21-37.

⁴ См.: Буторина О. Интеграция СНГ. Применим ли опыт Европейского союза? // *Свободная мысль*. – М., 1999. – № 6. – С. 43-54.

⁵ См.: Гринберг Р. Постсоветское пространство: возможности и пределы консолидации // *Информационно-аналитический бюллетень ЦПИ ИМЭПИ РАН*. – М., 2005. – № 2. – С. 10-17.

⁶ См.: Стержнева М. Европейский союз и СНГ: сравнительный анализ институтов. – М.: Изд-во Центра научных и учебных программ, 1999. – 268 с.

⁷ См.: Шумский, Н. СНГ как модель интеграции постсоветских государств // *Белорусский экономический журнал* – 2011. – № 4. – С. 4-14; Шумский Н. Экономическая интеграция государств Содружества: возможности и перспективы // *Вопросы экономики*. – 2003. – № 6. – С. 122-134.

экономическое сотрудничество в рамках ШОС уже прошло период становления и вступило в этап практического взаимодействия[9].

Методология исследования

В плане разработки теоретико-методологических основ исследования особую научную ценность представляют положения, выводы и заключения, содержащиеся в трудах и выступлениях Первого Президента Узбекистана Ислама Каримова и Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева.

При рассмотрении внешнеэкономических позиций стран-членов ШОС автор использовал сравнительный метод; при исследовании сути программных и уставных документов ШОС обращался к юридико-правовому методу; при анализе развития политики ШОС по отношению к странам Центральной Азии пользовался историческим методом, а также методами истории международных экономических отношений; при изучении особенностей институционализации ШОС использовал функциональный метод; при выявлении характера внешнеэкономических интересов стран-членов ШОС активно использовал методы анализа, как количественного, так и качественного; при рассмотрении становления и особенностей взаимоотношений Республики Узбекистан и ШОС активно применял сравнительно-исторический метод, методы анализа и синтеза, при анализе экономических тенденций в рамках ШОС использовал методы СВОТ и СВОП-анализа.

Анализ и результаты

В рамках реализации задач по углублению экономического сотрудничества между государствами-членами, в рамках ШОС сформированы ряд действенных органов, на которых возложена задача по улучшению торгово-экономического и валютно-финансового взаимодействия между государствами-членами и иными заинтересованными сторонами.

Одним из таких действенных институтов торгово-экономического и финансово-инвестиционного взаимодействия безусловно является Деловой совет Шанхайской организации сотрудничества (ДС ШОС). В итоговом документе Ташкентского Саммита 2004 г. – Ташкентской декларации – было зафиксировано, что «помимо уже принятых и планируемых мер по стимулированию интеграционных процессов в рамках ШОС, главы государств считают своевременным приступить к созданию Фонда развития ШОС и Делового совета ШОС и поручают Секретариату ШОС в возможно короткие сроки обеспечить подготовку соответствующих документов по реализации этих проектов» [10].

По итогам Ташкентского Саммита было определено, что Деловой совет ШОС создается на базе Национальных частей, к формированию которых привлекаются торгово-промышленные палаты, объединения деловых кругов, компании государственного и частного секторов.

На Совещании министров, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность государств-членов ШОС, в сентябре 2004 г. в

Москве было принято решение создать экспертную рабочую группу по вопросам Делового совета ШОС как неправительственного форума деловых кругов государств-членов ШОС. 23 сентября 2004 г. в Бишкеке оно было одобрено Советом глав правительств государств-членов ШОС [11].

В соответствии с вышеуказанными решениями была сформирована Экспертная рабочая группа (ЭРГ) по вопросам Делового совета ШОС, ее заседания прошли в декабре 2004 г. и в марте 2005 г. в Пекине, а также в июне и октябре 2005 г. в Москве. Одновременно шло формирование состава Национальных частей Делового совета ШОС.

25 октября 2005 г. в Москве состоялось первое заседание Правления Делового совета Шанхайской организации сотрудничества (далее – Правление). Было согласовано, что Секретариат Делового совета будет находиться в г. Москве. Определены параметры нормоустанавливающих документов новой структуры [11].

Инаугурационная сессия Делового совета прошла в Шанхае 14-15 июня 2006 г. в привязке к Саммиту ШОС и юбилею Организации – 5-летию со дня подписания Хартии. Деловой совет ШОС был официально учрежден 14 июня 2006 г. в городе Шанхае (Китай) национальными частями совета от Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Утверждены также документы, регламентирующие деятельность Делового Совета ШОС и его постоянно действующего секретариата, который располагается в г. Москве [12]. Председатель КНР Ху Цзиньтао во время встречи высказал мнение, что учреждение Делового совета ШОС создало хорошую платформу для более частых контактов и активизации сотрудничества между предпринимателями шести стран [13].

На Учредительном заседании было принято Положение о Деловом совете [14] и были решены и организационные вопросы – выборы Правления Делового совета и определение места размещения его Секретариата. Председателем Правления Делового совета избран Д. Мезенцев [15], заместителями председателя Правления – Б. Перфильев (Кыргызстан) и Ш. Саидов (Таджикистан). Местонахождением штаб-квартиры Секретариата Делового совета ШОС выбрана г. Москва.

Составной частью Учредительной сессии Делового совета стало также проведение Форума промышленников и предпринимателей шести стран, входящих в ШОС.

Деловой совет ШОС является неправительственной структурой, объединяющей наиболее авторитетных представителей бизнес-сообщества государств-членов ШОС с целью расширения экономического сотрудничества в рамках организации, налаживания прямых связей и диалога между деловыми и финансовыми кругами стран ШОС [16], содействия практическому продвижению многосторонних проектов, определенных главами правительств в «Программе

торгово-экономического сотрудничества» [17]. Как отмечает исполнительный секретарь Делового Совета С.В. Канавский, «Деловой совет – это общественная структура, которая состоит из шести национальных частей и Секретариата. Наша задача – организация деловых форумов, подготовка проектов в рамках экономического взаимодействия. Это активно действующая структура, которая выполняет функцию поддержки бизнеса в рамках развития государственных стратегий» [18].

25 октября 2006 г. в г. Москве состоялось первое заседание Правления Делового совета ШОС, а уже на следующий день на встрече глав правительств государств-членов ШОС был подписан протокол о конституализации Делового совета в качестве одного из ключевых инструментов Шанхайской организации сотрудничества [19].

Фактически, с этого момента Деловой совет ШОС начал свое существование как самостоятельная неформальная структура, способная принимать рекомендательные решения и давать экспертные оценки по перспективным направлениям подключения представителей деловых и финансовых кругов государств-членов ШОС к торгово-экономическому, инвестиционному и другому взаимодействию в рамках ШОС.

В соответствии с Положением о Деловом совете, основными задачами Делового совета являются:

- содействие развитию эффективного регионального сотрудничества государств-членов в торгово-экономической, кредитно-финансовой, научно-технической, энергетической, транспортной, телекоммуникационной, агропромышленной и других областях, представляющих общий интерес для деловых и финансовых кругов государств-членов ШОС;

- привлечение деловых и финансовых кругов государств-членов к реализации проектов в различных сферах экономики на территории государств-членов ШОС, содействие развитию прямых контактов и связей между деловыми кругами стран ШОС;

- оказание содействия в поиске источников финансирования, партнеров и других форм участия, необходимых для реализации инвестиционных проектов государств-членов ШОС;

- выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию условий для экономического сотрудничества в рамках ШОС;

- расширение форм сотрудничества деловых и финансовых кругов государств-членов ШОС в рамках специальных рабочих групп и путем проведения различных мероприятий (выставок, конференций, семинаров и др.);

- осуществление информационного обмена в интересах развития сотрудничества деловых и финансовых кругов государств-членов ШОС;

- разработка планов и программ сотрудничества деловых и финансовых кругов государств-членов ШОС в соответствующих областях;

- взаимодействие и укрепление связей с экономическими, финансовыми организациями, торгово-промышленными палатами, предприятиями как государств-членов ШОС, так и других государств, обмен с ними информацией, оказание содействия деловым кругам ШОС в развитии их хозяйственной деятельности за рубежом [20].

В целях стимулирования эффективных деловых связей в рамках ШОС и содействия достижению экономических задач 16 августа 2007 г. Деловым советом ШОС и Межбанковским объединением ШОС подписано соглашение о сотрудничестве.

Опираясь на динамизм и заинтересованность делового сообщества, Деловой совет ШОС тесно сотрудничает с министерствами и ведомствами экономического блока правительств, не подменяя их работу.

Деловой совет в своей деятельности также использует такие формы, как бизнес-форумы, выставки, презентации, конференции и симпозиумы, организуемые самостоятельно или в рамках «Форума ШОС» [21].

По нашему убеждению, будущее Делового совета несомненно определяется, в первую очередь, экономическим сотрудничеством – его масштабом, интенсивностью и эффективностью развития, взаимосочетанию интересов всех и каждого в отдельности из партнеров.

Деловой совет ШОС как объединение деловых и финансовых кругов способен внести значительный вклад в углубление торгово-экономического сотрудничества и улучшение инвестиционного климата в пространстве ШОС.

Особенностью Делового совета ШОС является то, что среди приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества, наряду с энергетикой, транспортом, телекоммуникациями, кредитно-банковской сферой, Совет выделяет взаимодействие стран ШОС в области образования, науки и инновационных технологий, здравоохранения и сельского хозяйства.

Решающую роль в выполнении задач, стоящих перед ШОС – наряду с государствами-членами ШОС – должен сыграть такой важнейший инструмент многостороннего экономического взаимодействия, как Деловой Совет стран-членов ШОС. Именно Деловой Совет может обеспечить практическую стыковку решения стратегических задач, стоящих перед ШОС, с конкретными интересами бизнеса в государствах-членах ШОС.

Деловой совет ШОС – это уникальное явление в экономической интеграции в рамках ШОС. С одной стороны, Деловой совет не является официальным органом ШОС, что может привести к мысли об его неофициальном статусе. Однако, именно неправительственный характер Делового совета является важным и уникальным, т.к. доверие бизнес-сообщества к неправительственному форуму намного выше, ибо оно продвигает интересы именно деловых кругов государств-членов ШОС.

С другой стороны, Положение о Деловом совете было утверждено главами государств и правительств ШОС, что говорит об ее высоком статусе. Государства-

члены ШОС в Положении о Совете прямо закрепили, что Деловой совет создается в целях содействия расширению экономического сотрудничества в рамках ШОС, налаживания прямых связей и диалога между деловыми и финансовыми кругами государств-членов ШОС, привлечения их к всестороннему деловому сотрудничеству в торгово-экономической и инвестиционной областях. Эти обстоятельства говорят о высоком статусе Делового совета, ибо Деловой совет — это своего рода мост между правительствами государств-членов ШОС и бизнесом.

Претворение в жизнь новых, инновационных инструментариев интеграционного развития может позволить углубление экономического сотрудничества между государствами-членами ШОС. Именно Деловой совет ШОС является продуктом инновационного развития, которая выступает ярким примером соединения воедино экономических устремлений цепочки «правительства – бизнес-сообщество – ШОС».

Использованной литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – Т., 2017. – № 6. – С. 70.

2. «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах». Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан № УП-4947 «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – Т., 2017. – № 6. – Ст. 70.

3. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Совета глав государств СНГ, 12 октября 2017 г. (г. Сочи, Российская Федерация) // Народное слово. – Т., 2017. – 13 окт.

4. Шанхайская организация сотрудничества: экономическая интеграция и национальные интересы / Под общ. ред. акад. РАН А.И. Татаркина, акад. РАН В.А. Черешнева, д.э.н., проф. А.Ф. Расулева. – Екатеринбург: УрО РАН, 2010. – С. 17.

5. Толипов Ф.Ф, Большая стратегия Узбекистана в условиях геополитической и идеологической трансформации Центральной Азии. – Т.: Фан, 2005. С. 67-68.

6. Серебрякова Н.В. Шанхайская организация сотрудничества: проблемы политической интеграции в Центральной Азии: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. – М.: РУДН, 2009. С. 5.

7. Быков А.И. Экономическое сотрудничество в рамках ШОС: основные направления и перспективы развития: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М.: МГИМО(У) МИД России, 2010. С. 3.

8. Перская В.В., Эскиндаров М.А. Точки сопряжения экономических стратегий развития государств – членов АТЭС и ШОС при переходе к

многополярности (Методологические подходы и инструментарий выявления сфер взаимного интереса). – М.: Экономика, 2013. С. 22.

9. Цит. по: Третьюхин М.В. Деловой совет ШОС: новый неформальный уровень сотрудничества // <http://infoshos.ru/ru/?idn=15/>. – 2007. – 20 марта.

10. Ташкентская декларация глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества 16 июня 2004 г. // <http://kremlin.ru/supplement/3916>. – 2017. – 18 окт.

11. Деловой совет ШОС (Справочный материал) // http://www.mid.ru/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicestva-sos-/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/939435. – 2014. – 7 окт.

12. Деловой Совет Шанхайской Организации Сотрудничества // <http://sco-russia.ru/cooperation/20140828/1013171322.html>. – 2017. – 12 окт.

13. Цит. по: Третьюхин М.В. Деловой совет ШОС: новый неформальный уровень сотрудничества // <http://infoshos.ru/ru/?idn=15/>. – 2007. – 20 марта.

14. См.: Положение о Деловом совете государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Утверждено Решением Сессии Делового совета государств-членов ШОС 14 июня 2006 г., г. Шанхай // <https://rus-sco.tpprf.ru/ru/about/>. – 2017. – 20 окт.

15. Председатель Делового совета в 2017 г. – Р.А. Баталов (Республика Казахстан).

16. Шанхайская организация сотрудничества: экономическая интеграция и национальные интересы / Под общ. ред. акад. РАН А.И. Татаркина, акад. РАН В.А. Черешнева, д.э.н., проф. А.Ф. Расулева. – Екатеринбург: УрО РАН, 2010. – С. 39.

17. См.: Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов Шанхайской организации сотрудничества // Шанхайская организация сотрудничества: экономическая интеграция и национальные интересы / Под общ. ред. акад. РАН А.И. Татаркина, акад. РАН В.А. Черешнева, д.э.н., проф. А.Ф. Расулева. – Екатеринбург: УрО РАН, 2010. С. 767-771.

18. Сергей Канавский: «Деловой совет ШОС служит инструментом поддержки эффективных проектов в интересах государства» // <https://www.south-insight.com/node/217527>. – 2015. – 17 окт.

19. Третьюхин М.В. Деловой совет ШОС: новый неформальный уровень сотрудничества // <http://infoshos.ru/ru/?idn=15/>. – 2007. – 20 марта.

20. П. 5 Положения о Деловом совете государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Утверждено Решением Сессии Делового совета государств-членов ШОС 14 июня 2006 г., г. Шанхай // <https://rus-sco.tpprf.ru/ru/about/>. – 20 окт. 2017.

21. П. 25 Положения о Деловом совете государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Утверждено Решением Сессии Делового совета государств-членов ШОС 14 июня 2006 г., г. Шанхай // <https://rus-sco.tpprf.ru/ru/about/>. – 20 окт. 2017.