

Х.Н. Усманов,
Группа Координации Проектов Всемирного Банка
Специалист по закупкам

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Ушбу мақолада давлат-хусусий шериклик (ДХШ) моҳияти, мазмуни ҳамда унинг шакллари ўрганилган. ДХШ механизмларини татбиқ этиши борасида етакчи Европа мамлакатлари ҳамда АҚШ тажрибаси ёритилган. Мақолада Ўзбекистонда ДХШ принциплари шаклланишига катта эътибор берилган бўлиб, ДХШни Ўзбекистон миллий иқтисодий моделига татбиқ этиши мақсадида ечилиши керак бўлган муаммолар аниқланган.

In this article author considers nature and forms of public private partnership (PPP) as well as expertise of European countries and USA in implementing PPP mechanisms. The author thoroughly scrutinize the principles of PPP in Uzbekistan, discloses the nature of problems blocking the development and implementation of PPPs in national economic model.

Ключевые слова: Государственно-частное партнёрство, ГЧП, концессия, совместное предприятие, инфраструктурные проекты.

Проблемы относящиеся к сотрудничеству бизнеса и государства в реализации инфраструктурных проектов превратилась в мейнстрим и приобрела особую важность в последнее время.

Существует очень много определений ГЧП, но возможно самое простое и краткое следующее: ГЧП – долгосрочный контракт между сторонами от государственного и частного сектора, заключаемый для разработки, строительства, финансирования и операционного управления государственной инфраструктурной стороной от частного сектора. Это и определяет модель долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества между государством и бизнесом для решения социально важных проблем. ГЧП это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом для осуществления социально важных проектов и программ в различных отраслях промышленности, исследованиях и в секторе услуг.

Говоря более конкретно о ГЧП, обычно государство подписывает долгосрочный контракт с частным партнёром по реконструкции/строительству и управлению государственной инфраструктурой (авто и железные дороги, электросети, электростанции, больницы, школы, системы водообеспечения и т.д.), которая является субъектом для частных инвестиций и распределения рисков между государственным и частным партнёром. В конце концов государство получает обновлённый/построенный объект, а частные партнёры получают прибыль как результат своих операций.

Можно выделить следующие важные признаки ГЧП:

1. Долгосрочное (обычно от 10 до 30 лет) сотрудничество (основанное на заключаемом контракте) между бизнесом и государством.

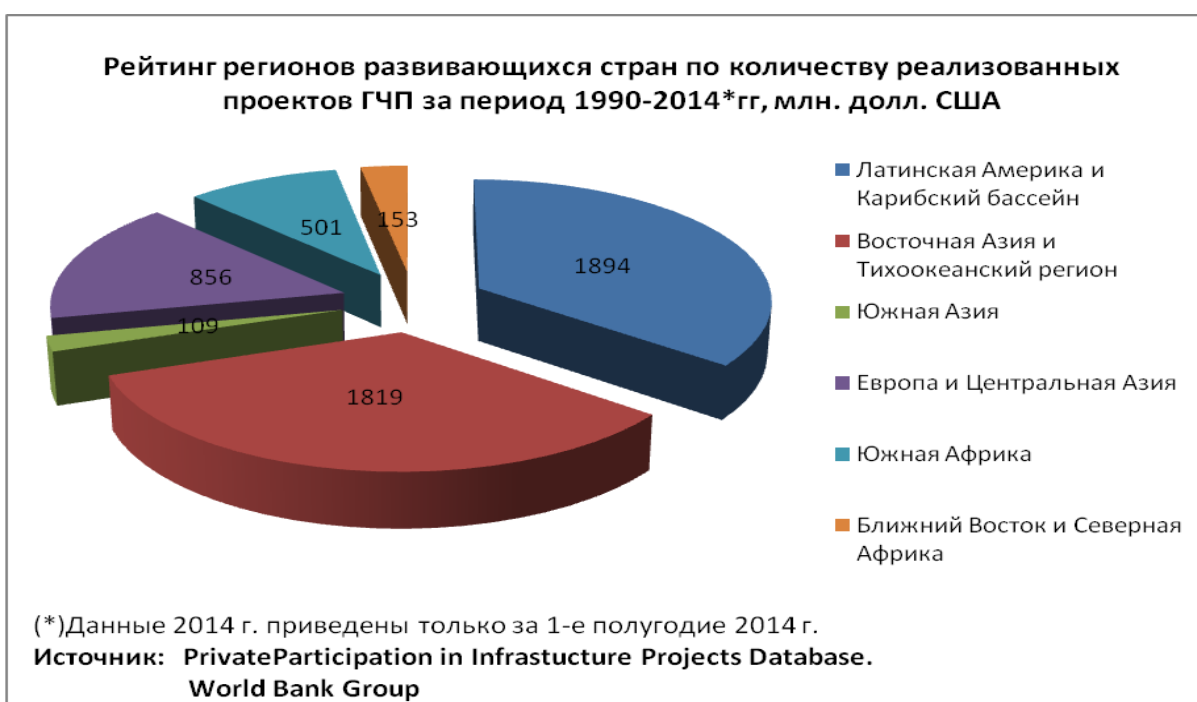
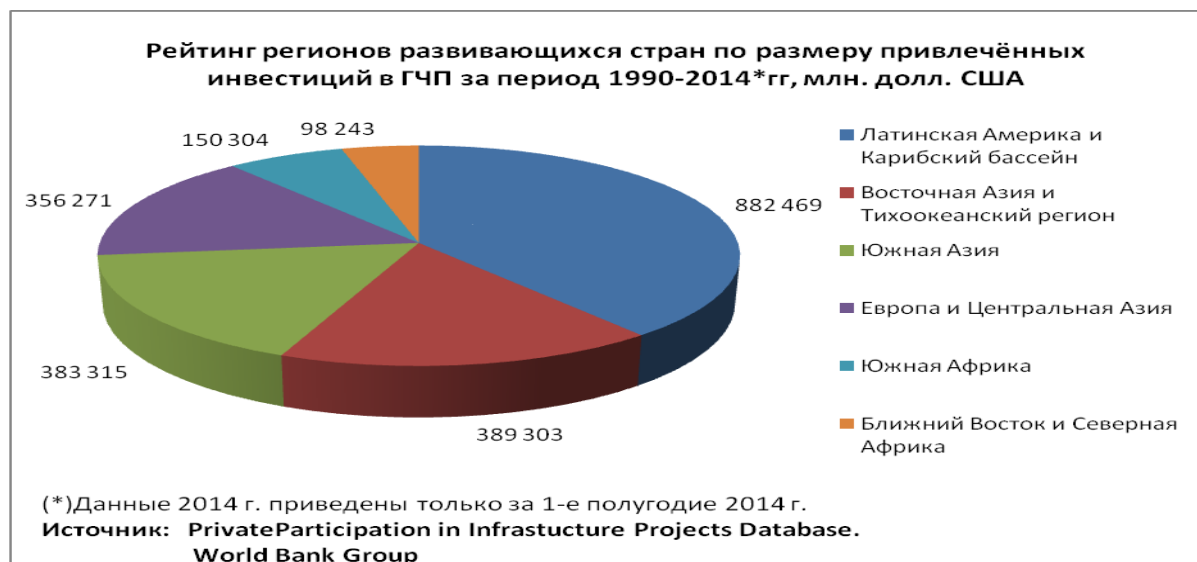
2. Совместные решения задач государства и бизнеса относительно развития и модернизации социальной инфраструктуры.

ГЧП не следует путать как с приватизацией, так и государственными закупками. В процессе приватизации госсобственности объект переходит в руки частных структур; при ГЧП государство передаёт объект бизнесу на определённый срок и на определённых условиях. Государственные закупки осуществляются для единичного приобретения товаров и услуг для удовлетворения потребностей государства, напротив ГЧП подразумевает долгосрочное и многоуровневое сотрудничество между гос. структурами и бизнесом для удовлетворения потребностей населения.

Основной задачей ГЧП является привлечение высококачественный менеджмент и инвестиций частного сектора в инфраструктурные проекты. В мировой практике ГЧП используются в таких областях как:

- производство и распределение электроэнергии;
- водное хозяйство;
- переработка отходов;
- здравоохранение;
- образование;
- железнодорожные пути;
- тюрьмы;
- аэропорты и авиасообщения;
- автодороги;
- стадионы и парки

Идея современного ГЧП возникла в Великобритании в начале 1990-х, когда правительство решило привлечь бизнес к строительству дорог, которые традиционно являются одним из обязательств государства. В последующие годы модель ГЧП была адаптирована в экономики многих стран. В первые годы метод ГЧП был использован правительствами стран преимущественно для развития транспортной инфраструктуры, но последовательно сфера его применения расширялась и включала строительство и управление объектов энергетики, тепло и водоснабжение, здравоохранение, образование и другие социальные сферы как в масштабе страны, так и в масштабе отдельных областей [1].



Лидерами в области государственно-частного партнерства считаются США и Великобритания, Франция и Германия.

В США ГЧП используется на протяжении более 200 лет. При этом в США кооперация властей и частных особенно широко распространена и приветствуется на муниципальном уровне государственной иерархии. По данным Национального совета по государственно-частному партнерству (National Council for Public-Private Partnership) в США из 65 базовых видов деятельности муниципальных властей (водопровод, канализация, уборка мусора, школьное образование, эксплуатация парковок¹ и т.д. и т.п.) средний

¹ Знакомый горожанам не совсем прозрачный бизнес сбора денег за парковку у тротуаров в столице США имеет вполне респектабельный вид государственно-частного партнерства, не потеряв, однако, до конца криминальный привкус. После того как в результате эпидемии взломов парковочных счетчиков сборы за парковку упали с 1 миллиона долларов в месяц до 200 тысяч долларов, Вашингтон (округ Колумбия) передал все парковки у тротуаров частной

город использует коммерческие фирмы при исполнении 23-х. Такое участие в подобных проектах позволяют местным властям экономить 20-50% бюджетных средств. По данным Национального совета по государственно-частному партнерству (National Council for Public-Private Partnership) в США из 65 базовых видов деятельности муниципальных властей (водопровод, канализация, уборка мусора, школьное образование, эксплуатация парковок и т.д. и т.п.) средний город использует коммерческие фирмы при исполнении 23-х.[1]

В Великобритании, наоборот, государственно-частное партнерство каждый раз становится предметом ожесточенных дебатов при реализации проектов национального масштаба, например, таких как строительство Евротоннеля, лондонского метрополитена, новых железных дорог.

Первый опыт ГЧП в Великобритании был получен в 1981 году в связи с перестройкой лондонских доков на основе новой дерегулированной и рыночно ориентированной политики планирования.

В 1992 году с целью развития более эффективных общественных услуг высокого качества была основана "Частная финансовая инициатива" (PFI). В 1997 году процедуры PFI были изменены, и на свет появились новые критерии правительственной поддержки проектов ГЧП. Далее последовала целая серия более-менее успешно таких начатых проектов ГЧП, среди которых кроме вышеупомянутых стоит отметить создание интегрированной системы обработки отходов на острове Уайт, общественной библиотеки в г. Борнмут, школ в Бриджпорте и Дорсете, домов престарелых в Суррее, строительство здания полиции в Илкестоне, северного кольца Бирмингема и железнодорожной сети Кройдона и т.д.

Франция обладает большими традициями государственно-частного партнерства, включающими в себя деятельность "Сообществ смешанной экономики" (SEM) и предоставление концессий. Законодательные основы SEM восходят к 1966 и 1983 годам. Характеристикой SEM является то, что государственный сектор и местные власти, в частности, согласно законодательству, должны иметь большую долю в составе активов SEM и таким образом играть преобладающую роль в управлении ими.

SEM осуществляет свою деятельность² на основе заключаемого с местными властями соответствующего договора².

компании-оператору, которая обязалась перечислять городу фиксированную сумму в 1 миллион в месяц, взяв на себя содержание и охрану системы счетчиков и приняв на работу бывших городских служащих. Однако, кто взламывал счетчики ранее и в каких отношениях находится эта частная компания-оператор с городской мафией - выяснить не удалось. Пожалуй, использованная в этом примере фиксированная доходность для бюджета - редчайший пример, сводящий ГЧП к издавна известному налоговому откупу. Обычно доходы сторон (и их риски) в большинстве проектов ГЧП стараются сделать зависящими от результатов деятельности.

²Этот договор, могущий принимать различные формы (например, договор концессии, передачи в управление и другие формы, которые далее мы обсудим достаточно подробно), передает SEM соответствующие законодательству полномочия, принадлежащие государственному сектору (к примеру, коммерческое использование автостоянок, придорожной полосы на шоссе или водоснабжение большой группы домашних хозяйств). Этот же договор регулирует предоставление местными властями субсидий для SEM.

По виду деятельности SEM могут быть грубо разделены на три категории: SEM развития земель, SEM расселения и SEM услуг. Постоянно наблюдается опережающий рост числа SEM услуг. Фактически предприятиями SEM выполняется более 40 видов работ и услуг, например развитие земельных участков, строительство, арендные советы, создание и поддержка автостоянок, торговых ярмарочных центров, судоходство, сбор и переработка мусора, строительство сетей водоснабжения и канализации, кабельных сетей и т.д.

Помимо SEM договора концессии во Франции также заключаются и с полностью частными компаниями.

В Германии идея ГЧП была очень рано принята в проектах кооперативного строительства. Первые некоммерческие строительные общества были созданы на основе частных инициатив в середине XIX столетия. В контексте сотрудничества между некоммерческими компаниями и государственным сектором такие компании вынуждены налагать некоторые ограничения на собственный бизнес и политику получения прибыли. В обмен на это государство предоставляет им налоговые льготы.

Недостаток финансовых ресурсов на федеральном уровне, в землях и муниципалитетах катализирует дебаты по включению частной экономики в реализацию государственных задач. Германские банки и другие финансовые учреждения играют очень активную роль в этих дебатах по вопросам будущего развития государственно-частного партнерства. Частное финансирование государственных инвестиций путем лизинга основных фондов, факторинга и других моделей участия продвигается как интеллектуальная альтернатива традиционному муниципальному финансированию путем классических займов.

Начиная со второй половины 80-х годов прошлого века, государственно-частное партнерство в Германии становится особенно важным.

Этот процесс начался, в частности, с крупных проектов восстановления и перестройки городской инфраструктуры в Северной Рейн-Вестфалии, сделав необходимыми изменения в структурной политике и выявив недостаток государственного финансирования. В контексте новой тогда региональной структурной политики в начале 90-х годов были созданы агентства развития, объединяющие государственных партнеров (например, местные власти) и частных игроков (землевладельцев, торговые ассоциации и т.д.). В качестве своего высшего приоритета такие агентства приняли, прежде всего, задачу восстановления заброшенных земель.

Классификация договоров и схем государственно-частного партнерства строится, в первую очередь, для нужд налогового законодательства, ведь проекты нередко подразумевают и сложные расчеты между бюджетом и предпринимателем, и даже прямые налоговые льготы и субсидии. Распространенная классификация, применяемая в США к проектам, предусматривающим строительство инфраструктурных объектов, включает следующие категории [4]:

Потребности в инфраструктурных инвестициях в отдельных странах мира и регионах [5]

Страна/регион	Сумма, млрд. долл. США	Период (годы)
1	2	3
США	1680	2008-2014
Германия	885	
Китай	693	
Россия	541	
Индия	263	
Канада	131	
Ирландия	133	
Австралия	95	
Украина	68	
Новая Зеландия	21	
Восточная Азия	187	Ежегодно
Латинская Америка	75	
Ближний Восток и Северная Африка	29	
Центральная и Южная Африка	27	

Источник: Private Participation in Infrastructure Projects Database. World Bank Group.

Строительство-Владение-Управление (Build-Own-Operate - BOO) - при этой схеме частный инвестор финансирует создание инфраструктурного объекта (дороги, моста, тоннеля и т.п.), получает его в собственность и осуществляет его эксплуатацию. Государство, предоставившее предпринимателю необходимые права и землеотводы, диктует в силу заключенного контракта условия эксплуатации - регулирует доступ к объекту, цены, согласует планы развития.

Строительство-Управление-Передача (Build-Operate-Transfer - BOT) - отличается от предыдущего тем, что право собственности на построенный объект передается соответствующим государственным органам, а по истечении срока контракта (обычно лет через 30) частная компания вновь должна завоевать право на его эксплуатацию на конкурсных условиях (или государство вправе оставить в дальнейшем управление за собой).

Покупка-Строительство-Управление (Buy-Build-Operate - BBO) - такие проекты начинаются со сделки приватизации существующего объекта (недостроенного, пришедшего в упадок, выработавшего свой ресурс). Частная компания платит цену покупки и в дополнение к этому берет на себя обязательства по дальнейшим вложениям - достройке, переоборудованию, развитию объекта.

Список других категорий ГЧП достаточно обширен, здесь мы без комментариев укажем лишь такие: BLOT (Build-Lease-Operate-Transfer), BOOT (Build-Own-Operate-Transfer), BOR (Build-Operate-Renewal of concession), DBFO

(Design-Build-Finance-Operate), LDO (Lease-Develop-Operate). Каждая из этих категорий ГЧП предусматривает определенную последовательность и специфику формы участия частного сектора в реализации проекта.

Базовые модели государственно-частного партнерства [3]

Модель	Собственность	Управление	Финансирование
1	2	3	4
Модель оператора	Частная/ государственная	Частное	Частное
Модель кооперации	Частная/ государственная	Частное/ государственное	Частное/ государственное
Модель концессии	Государственная	Частное/ государственное	Частное/ государственное
Модель договорная	Частная/ государственная	Частное	Частное
Модель лизинга	Частная	Частное/ государственное	Частное/ государственное

Пожалуй, самой распространенной формой ГЧП в Узбекистане можно назвать совместные предприятия. При этом данная форма партнерства государства и частного бизнеса достаточно распространена и во многих зарубежных странах. В зависимости от структуры и характера совместного капитала совместные предприятия могут быть акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью и т.д. В данном случае, например, в акционерном обществе в качестве акционеров выступают государственные органы и частные инвесторы. Существенная особенность совместных предприятий любого типа – постоянное участие государства в текущей производственной, административно-хозяйственной и инвестиционной деятельности.

На сегодняшний день наиболее перспективной формой ГЧП в республике является именно участие государства в капиталах предприятий, в том числе посредством владения контрольными и неконтрольными пакетами акций (долей), а также специального ограниченного права участия государства в управлении отдельными приватизируемыми акционерными обществами стратегических отраслей, имеющими приоритетное значение для экономики страны («золотая акция»).

Правовую базу для ГЧП в Республике Узбекистан создает национальное законодательство о концессиях, приватизации, естественных монополиях, конкуренции, привлечении иностранных инвестиций, а также реформы отдельных секторов социальной и экономической инфраструктуры. Ввиду того, что многие проекты ГЧП имеют концессионную основу, большое значение имеет национальное концессионное законодательство. В Республике Узбекистан в 1995 г. одним из первых среди постсоветских государств был принят закон «О концессиях». Данный закон регулирует организационные, экономические и правовые условия предоставления объектов в концессию иностранным инвесторам на территории Республики Узбекистан [2].

Концессия является областью гражданско-правовых отношений и регулирует операционные аспекты ГЧП, то есть имущественные отношения между концессионными органами и концессионером.

Современное определение концессии – передача по договору концессии объектов государственной собственности во временное владение и пользование в целях улучшения и эффективной эксплуатации, а также прав на создание (строительство) новых объектов за счет средств концессионера или на условиях софинансирования концедентом с последующей передачей таких объектов государству с предоставлением концессионеру прав владения, пользования для последующей эксплуатации, а также с предоставлением государственной поддержки либо без таковой.

При этом в законе понятие концессии трактуется следующим образом: «Концессия представляет собой разрешение, выдаваемое от имени государства иностранному инвестору на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности, связанной с предоставлением ему имущества, участков земли и недр на основе заключения концессионного договора».

Согласно закону о концессиях концессионер имеет право пользоваться в соответствии с законодательством отведенным земельным участком, водными ресурсами, энергоносителями, инженерными коммуникациями, строить на используемой территории здания, сооружения, подъездные пути, шоссейные дороги, телеграфные и телефонные линии связи, самостоятельно вносить изменения в состав имущества, проводить реконструкцию, расширение, техническое перевооружение, увеличивающие его стоимость, ввозить имущество и необходимые материалы для собственных производственных нужд и для личных нужд работников, вывозить свое имущество и произведенную им продукцию и др. При этом, государство, уступая концессионеру права владения и пользования предоставленным имуществом, участками земли и недр, связанные с концессионной деятельностью, оставляет за собой исключительное право распоряжения ими.

Продукция и доходы, полученные концессионером в результате концессионной деятельности, являются его собственностью в объемах, определяемых концессионным договором. Республика Узбекистан имеет преимущественное право на приобретение продукции у концессионера.

В Законе о концессиях не предусмотрены конкретные меры государственной поддержки деятельности концессионеров, но в соответствии со статьей 3 закона Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» предусмотрены определенные гарантии для иностранных инвесторов, а именно: «в случае если последующее законодательство Республики Узбекистан ухудшает условия инвестирования, то к иностранным инвесторам в течение десяти лет с момента инвестирования применяется законодательство, действовавшее на дату инвестирования».

Действие гарантии начинается при приобретении концессий, включая концессии на разведку, разработку, добычу либо использование природных ресурсов - с даты регистрации концессионного договора в установленном законодательством порядке. Гарантии для инвесторов, участвующих в

социально-значимых проектах также прописаны в **Соглашении о разделе продукции (СРП)**. Это одна из форм ГЧП и является эффективным механизмом привлечения иностранных инвестиций в разработку месторождений минеральных ресурсов Республики Узбекистан. Основные положения о заключении СРП изложены в **Законе «О соглашениях о разделе продукции»** от 7 декабря 2001 года (далее – Закон о СРП). Указанный закон регулирует отношения, которые возникают в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции при осуществлении инвестиций в поиски, разведку месторождений и добычу полезных ископаемых на территории Республики Узбекистан.

Согласно статье 3 закона о СРП, Соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым Республика Узбекистан предоставляет иностранному инвестору на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку месторождений и добычу полезных ископаемых на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск.

Объектами СРП являются участки недр, право пользования которыми предоставляется на условиях раздела продукции, которые определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Для пользования на условиях раздела продукции предоставляются перспективные участки недр, где еще нет доказанных запасов полезных ископаемых, требующих большие финансовые ресурсы, привлечение передовых технологий и техники для проведения геологоразведочных работ. Законом определен порядок и условия включения участков недр разведанных месторождений полезных ископаемых.

Участки недр для пользования на условиях раздела продукции предоставляются в пользование на основе публичных торгов, кроме случаев, предусмотренных законом. Начальные условия публичных торгов разрабатываются на основе предварительных технико-экономических расчетов, выполненных по решению государственных органов, ответственных за проведение публичных торгов. Порядок проведения публичных торгов определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан. По решению Кабинета Министров Республики Узбекистан соглашения могут заключаться без проведения публичных торгов путем прямых переговоров, если:

- объявленные публичные торги признаны несостоявшимися в связи с участием в них только одного инвестора. В этом случае соглашение может быть заключено с этим инвестором;
- инвестор является пользователем недр для поисков, разведки месторождений и добычи полезных ископаемых в соответствии с законодательством до вступления настоящего закона в силу. При этом соглашение на данный участок недр заключается с указанным пользователем недр либо с другим юридическим лицом, созданным с участием этого пользователя;
- переговоры с инвестором по подготовке проектов соглашений были начаты до вступления в силу закона «О соглашениях о разделе продукции».

В исключительных случаях по решению Кабинета Министров Республики Узбекистан соглашения могут заключаться без проведения публичных торгов на основе прямых переговоров со стратегическим потенциальным инвестором.

Добытая (произведенная) продукция подлежит разделу между государством и инвестором в соответствии с соглашением, которое должно предусматривать условия и порядок:

- определения общего объема добытой (произведенной) продукции и ее стоимости;
- определения части добытой (произведенной) продукции (в том числе ее предельного уровня), которая передается в собственность инвестора в качестве компенсационной продукции;
- определения части добытой (произведенной) продукции, которая передается государству для компенсации понесенных им затрат на переданные в пользование инвестору результаты поисково-разведочных работ и других исследований участка недр;
- раздела прибыльной продукции, под которой понимается добытая (произведенная) продукция за вычетом части этой продукции, используемой для уплаты платежей за пользование недрами в соответствии с положениями закона, компенсационной продукции, а также части продукции, передаваемой государству на компенсацию понесенных им затрат;
- передачи государству принадлежащей ему части добытой (произведенной) продукции или ее стоимостного эквивалента;
- получения инвестором принадлежащей ему части добытой (произведенной) продукции или ее стоимостного эквивалента.

Инвесторы, а также их подрядчики и субподрядчики освобождаются от уплаты установленных в Республике Узбекистан всех видов налогов и других обязательных платежей, связанных только с проведением поисковых и разведочных работ на участках недр, определенных в соглашениях. Инвестор в течение срока соглашения, за исключением видов работ, указанных выше, уплачивает налоги и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством. В целом данный вид ГЧП достаточно широко применяется в Республике Узбекистан, так в 2011 году на инвестиционных блоках на основе СРП проводили геологоразведочные работы по нефти и газу³.

Определенные типы партнерств, особенно в стратегически важных проектах получают позицию так называемых естественных монополий, что регулируется в законе «О естественных монополиях». Данный закон относит к естественным монополиям трубопроводы для транспортировки углеводородного сырья, производство и транспортировку электрической и тепловой энергии, железные дороги, услуги почтовой связи, водопровод и

³ В консорциум инвесторов входили НХК «Узбекнефтегаз», «Лукойл Оверсиз Холдинг», «CNPC» и «KNOC», ООО «Лукойл Узбекистан Оперейтинг Компани» «Лукойл Гиссар Оперейтинг Компани», ЗАО «Газпром зарубежнефтегаз» (Россия), «Петронас Чаригали Оверсиз» (Малайзия), СП «Гиссарнефтегаз», УГРР «Узгазойл», ООО «Kossor Operating Company» (Вьетнам), KNOC, KOGAS, ООО «Daewoo Energy Central Asia» (Корея), СП «Мингбулакнефть» и CNPC Silk Road Group LLC (Китай).

канализацию, а также услуги аэронавигации, портов, аэропортов, а также транспортных терминалов. Основными инструментами госрегулирования являются ценовое регулирование, определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию и/или установление минимального уровня их обеспечения услугами монополии[2].

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 04.07.2009 г. № 186 «О мерах по организации деятельности частных операторов и своевременной оплате за электрическую энергию». Данное постановление было разработано в целях привлечения инвестиций в инфраструктурную отрасль и предусматривает, утверждение:

- Положения о порядке проведения конкурсного отбора инвесторов для создания частных операторов, выполняющих функции по сбору оплаты за электрическую энергию с потребителей;

- Положения о порядке осуществления деятельности частными операторами, выполняющими функции по сбору оплаты за электрическую энергию с потребителей.

Данными положениями определяется порядок осуществления деятельности частными операторами, выполняющими функции по сбору оплаты за электрическую энергию с потребителей, а также передачи частным операторам функции по сбору оплаты за электрическую энергию с потребителей.

Согласно базе данных, организованной Консультационным центром по государственно-частным инфраструктурным проектам (Public-Private Infrastructure Advisory Facility – PPIAF) ВБ, в Республике Узбекистан за период с 1990 по 2014 гг. были инициированы 12 инфраструктурных проектов ГЧП с частными инвестициями на общую сумму 3,819 млрд долл. США: 3 проекта из 12, на долю которых приходилось 37% частных инвестиций, были впоследствии остановлены. Основная доля инвестиций приходится на телекоммуникационный сектор, где реализовано 7 проектов на общую сумму 3,794 млрд.долл. США. Также реализован 1 проект в сфере железнодорожной инфраструктуры на сумму 25 млн.долл. и 1 проект в сфере водоснабжения. База данных PPIAF регистрирует только крупномасштабные проекты государственно-частного партнерства в Республике Узбекистан. Помимо этого в стране имеются достаточно многочисленные примеры привлечения частного сектора в инфраструктуру на микроуровне, главным образом в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целях дальнейшего последовательного развития механизмов ГЧП в Узбекистане необходимо выработать национальную программу развития ГЧП, основной целью которой являлось бы:

- создание и совершенствование законодательной базы для реализации проектов с использованием ГЧП;
- поэтапное планирование внедрения ГЧП;
- создание упорядоченной системы оценки эффективности проектов ГЧП;

- обеспечение подготовки и повышения квалификации кадров, как частного сектора, так и заинтересованных ведомств.

Одним из катализаторов реализации данной программы послужит разработка проекта закона «О государственно-частном партнёрстве», который бы чётко определял «правила игры» для участников ГЧП. Также необходимо внести изменения в бюджетное законодательство в части проведения предварительного анализа реализации инвестиционных проектов для определения оптимальной схемы реализации, пересмотра мер государственной поддержки, рассмотрения возможности внедрения механизма возмещения инвестиционных и эксплуатационных расходов с индексацией финансовых мер государственной поддержки.

Поэтапное внедрение ГЧП как экономической модели управления в Узбекистане обеспечит рыночное решение проблем инфраструктурных отраслей, что отвечает как приоритетам экономической стратегии страны, которой предусматривается продолжение приватизации экономики, поощрение частной инициативы и конкуренции, так и сложившимся объективным реалиям в экономике, социальной и бюджетной сферах. Речь, разумеется, не идет о том, чтобы государство покинуло инфраструктурную отрасль - вопрос в том, в какой форме и масштабах оно должно сохранить в ней свое присутствие и каким образом делить с частным сектором полномочия, риски, функции и ресурсы.

Реальным выходом из этого достаточно непростого положения является программа согласованных неотложных действий по созданию условий для внедрения ГЧП в масштабах, отвечающих потребностям экономики и логике реформ, адаптации форм и механизмам ГЧП к текущим условиям, и постепенного расширения использования ГЧП по мере возникновения необходимых для этого предпосылок. Достоинством предлагаемого комплекса мер является накопление опыта и демонстрация работоспособности модели ГЧП как часть процесса подготовки к ее массовому внедрению.

Список использованной литературы

1. Лихачёв В., Азанов М. Практический анализ современных механизмов государственно-частного партнерства в зарубежных странах, или как реализовать ГЧП в России. – М. //Финансы Экономика Безопасность. №8. 2013 г.
2. Юсупов Н. А., Карабаев Ф. Э. Теория и практика государственно-частного партнёрства. Учебный модуль. – Ташкент, 2013 г.
3. Шарингер Л. Новая модель инвестиционного партнерства государства и частного сектора. //Мир перемен 2004, №2.
4. Частно-государственное партнерство: состояние и перспективы развития в России: Аналитический доклад. - Москва: Институт экономики РАН, Национальный инвестиционный совет, 2006
5. www.ppi.worldbank.org - Private Participation in Infrastructure Projects Database. The World Bank Group.