



ПРАВОВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ И ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ УЗБЕКИСТАНА

Жаббарова Диёрахон Аббор қизи

Докторант института повышения квалификации кадров и статистических исследований

Email: anvarkhodjayevaa@gmail.com

DOI: https://doi.org/10.55439/EIT/vol13_iss7/739

Аннотация

Цифровые технологии играют ключевую роль в повышении эффективности статистической системы, обеспечивая быстрое и точное формирование данных. Для Узбекистана эти тенденции имеют особую значимость, так как в последние годы в стране проводится масштабная модернизация статистической сферы. В национальной статистической системе постепенно внедряются цифровые платформы, системы электронного обмена данными и автоматизированные формы отчетности, что позволяет совершенствовать процессы сбора и обработки информации в соответствии с современными требованиями. В статье рассматриваются организация и функционирование национального комитета статистики Республики Узбекистан, его основные задачи, правовые основы и нормативные акты, регулирующие сферу официальной статистики. Кроме того, в статье кратко анализируются международные показатели и достижения Национального статистического комитета, что демонстрирует эффективность проводимой цифровой трансформации и повышение качества статистической информации.

Ключевые слова: цифровые технологии, статистическая система, цифровая трансформация, правовая модернизация, Национальный статистический комитет, информационные системы, эффективность, государственное управление.

O‘ZBEKISTON STATISTIKA SOHASINING HUQUQIY MODERNIZATSIYA VA RAQAMLI TRANSFORMATSIYASI

Jabbarova Diyorakhon Abror kizi

Kadrlar malakasini oshirish va statistik tadqiqoilar instituti tayanch doktoranti

Annotatsiya

Raqamli texnologiyalar statistika tizimining samaradorligini oshirishda, tezkor va aniq ma'lumotlarni yaratishda muhim rol o'ynaydi. Ushbu tendentsiyalar O'zbekiston uchun ayniqsa muhimdir, chunki so'nggi yillarda mamlakatda statistika tizimi keng ko'lamli modernizatsiya qilinmoqda. Raqamli platformalar, elektron ma'lumotlar almashinuvi tizimlari va avtomatlashtirilgan hisobot shakllari milliy statistika tizimiga bosqichma-bosqich joriy etilmoqda, bu esa ma'lumotlarni yig'ish va qayta ishlash jarayonlarini zamonaviy talablarga muvofiq takomillashtirmoqda. Ushbu maqolada O'zbekiston Respublikasi Milliy statistika qo'mitasining tashkil etilishi va faoliyati, uning asosiy vazifalari, shuningdek, rasmiy statistikani tartibga soluvchi huquqiy asos va qoidalar ko'rib chiqiladi. Bundan tashqari, maqolada xalqaro ko'rsatkichlar va

Milliy statistika qo'mitasining yutuqlari qisqacha tahlil qilinadi, davom etayotgan raqamli transformatsiyaning samaradorligi va statistik ma'lumotlar sifatining yaxshilanishi taqdim etilgan. Kalit so'zlar: raqamli texnologiyalar, statistika tizimi, raqamli transformatsiya, huquqiy modernizatsiya, milliy statistika qo'mitasi, axborot tizimlari, samaradorlik, davlat boshqaruvi.

UZBEKISTAN'S LEGAL MODERNIZATION AND DIGITAL TRANSFORMATION OF THE STATISTICAL SPHERE

Jabbarova Diyoraxon Abror kizi

PHD student at the Institute for advanced training of personnel and statistical research

Abstract

Digital technologies play a key role in improving the efficiency of the statistical system, ensuring rapid and accurate data generation. These trends are particularly significant for Uzbekistan, as the country has been undergoing a large-scale modernization of its statistical system in recent years. Digital platforms, electronic data exchange systems, and automated reporting forms are gradually being introduced into the national statistical system, improving data collection and processing in line with modern requirements. This article examines the organization and functioning of the National Statistics Committee of the Republic of Uzbekistan, its main tasks, legal frameworks, and regulations governing official statistics. Furthermore, the article briefly analyzes international indicators and the achievements of the National Statistics Committee, demonstrating the effectiveness of the ongoing digital transformation and the improvement in the quality of statistical information.

Keywords: digital technologies, statistical system, digital transformation, legal modernization, National Statistical Committee, information systems, efficiency, public administration.

Введение

В условиях стремительного развития цифровых технологий современная статистическая система переживает этап глубоких преобразований. Цифровизация выступает важным инструментом повышения эффективности управления, точности сбора и оперативности обработки статистических данных. Для Республики Узбекистан этот процесс имеет особое значение, поскольку в последние годы в стране последовательно реализуются масштабные реформы, направленные на модернизацию национальной статистической системы и ее соответствие международным стандартам.

Внедрение цифровых платформ, систем электронного обмена данными и автоматизированных форм отчетности позволило значительно повысить качество и прозрачность статистических процессов. Государственные статистические органы постепенно превращаются в ключевое звено, обеспечивающее научно обоснованное принятие управленческих решений на всех уровнях государственного управления.

Правовая модернизация играет особую роль в этом процессе. Принятие законов «Об официальной статистике» и «О переписи населения», а также соответствующих указов и постановлений Президента Республики Узбекистан создали прочную нормативно-правовую основу для развития статистической деятельности. Эти документы направлены на укрепление институциональных основ статистики, повышение достоверности информации и сокращение административной нагрузки на бизнес и население.

Таким образом, правовая модернизация и цифровая трансформация статистической сферы являются взаимосвязанными направлениями, обеспечивающими дальнейшее совершенствование национальной статистической системы, её прозрачность, эффективность и международное признание.

Обзор литературы

В последние годы вопросы цифровизации статистической системы и правового регулирования статистической деятельности становятся объектом широкого научного изучения как в зарубежной, так и в отечественной литературе. Исследователи отмечают, что внедрение цифровых технологий в сферу статистики способствует повышению качества данных, ускорению обмена информацией и формированию аналитических решений на основе больших данных.

Согласно исследованиям Всемирного банка и Организации Объединённых Наций, цифровая трансформация статистических органов рассматривается как ключевой фактор повышения прозрачности и эффективности государственного управления. Концепции «Smart Statistics» и «Data-driven Governance» подчёркивают важность интеграции цифровых платформ, искусственного интеллекта и автоматизированных систем обработки данных в деятельность национальных статистических служб.

В трудах отечественных авторов — таких как Х. Абдуллаев, Н. Каримова, Ш. Юсупов и других — акцентируется внимание на необходимости совершенствования правовой базы и институциональных механизмов развития статистики в Республике Узбекистан. Учёные отмечают, что принятие законов «Об официальной статистике» и «О переписи населения» создало прочную правовую основу для формирования единой и современной системы статистического наблюдения, соответствующей международным требованиям.

Особое внимание в литературе уделяется вопросам гармонизации национальной методологии с рекомендациями Евростата и Статистической комиссии ООН. Ряд авторов подчёркивает, что правовая модернизация должна сопровождаться внедрением цифровых инструментов, развитием кадрового потенциала и повышением уровня статистической грамотности специалистов.

Таким образом, анализ научных источников показывает, что успешная правовая модернизация и цифровая трансформация статистической сферы возможны только при комплексном подходе, объединяющем правовые, организационные и технологические меры развития национальной статистической системы.

Методология исследования

Методологическую основу исследования составляют системный, сравнительный и структурно-функциональный подходы, позволяющие комплексно рассмотреть процессы цифровизации в национальной статистической системе Республики Узбекистан. Объектом исследования является процесс внедрения цифровых технологий в деятельность органов государственной статистики, а предметом — организационно-правовые и технологические аспекты их применения.

Цель исследования заключается в выявлении тенденций, проблем и перспектив цифровой трансформации статистической системы Узбекистана. В ходе работы применялись методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнительный и экономико-статистический анализ. Эмпирическую базу составили данные

Национального статистического комитета, Министерства экономики и финансов, а также материалы международных организаций (Всемирный банк, ООН, Евростат, Open Data Watch). Методология опирается на сочетание теоретического анализа и практической оценки, что обеспечивает объективное и всестороннее изучение рассматриваемой проблемы.

Анализ и результаты

Цифровые технологии являются важным фактором повышения эффективности статистической системы, быстрого и точного формирования данных. Эти тенденции актуальны и для Узбекистана. Ведь в нашей стране в последние годы проводятся масштабные реформы по цифровизации сферы статистики. В национальную статистическую систему постепенно внедряются цифровые платформы, электронные системы обмена данными и автоматизированные формы отчётности, тем самым совершенствуя процессы сбора и обработки данных в соответствии с современными требованиями. Как показано на нижеуказанном рисунке, роль органов государственной статистики наглядно отражена в обобщенной модели управления национальной экономикой нашей страны, и важной ее особенностью является то, что органы статистики выступают в качестве моста между государственными административными органами и предприятиями и устанавливают прямую, непосредственную связь с Министерством экономики и финансов.

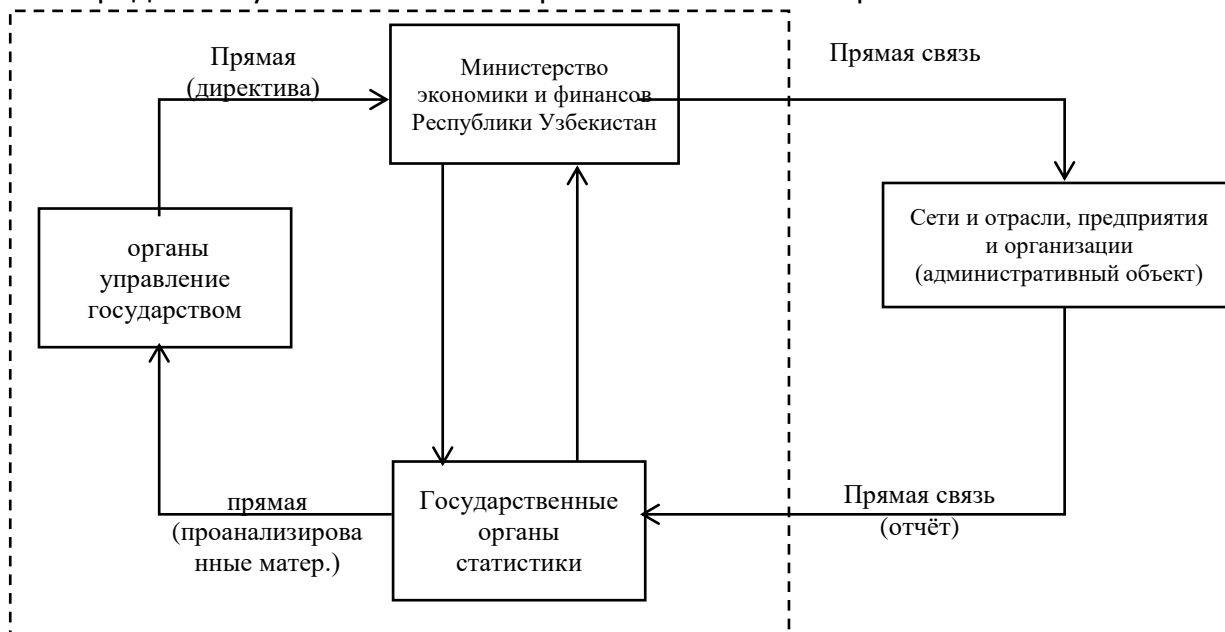


Рисунок 1. Обобщённая модель управления национальной экономикой страны [12]

В этой модели органы государственной статистики рассматриваются как центральное звено системы управления экономикой. Они обеспечивают принятие государственных решений на научной основе путем объединения, анализа и обобщения информации, получаемой от различных отраслевых министерств и ведомств. Кроме того, цифровая база данных, создаваемая органами статистики, дает возможность оперативно предоставлять информацию о реальном состоянии экономических и социальных процессов. Это служит важным источником

информации для принятия эффективных управленческих решений в условиях цифровой экономики.

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике был создан 24 декабря 2002 года Указом Президента № ПФ-3183 и начал свою деятельность 8 января 2003 года в соответствии с постановлением Кабинета Министров. В соответствии с Указом Президента № ПФ-6010 от 30 июля 2020 года Государственный комитет по статистике был реорганизован и переименован в Агентство по статистике при Президенте Республики Узбекистан. Он функционировал в качестве органа, подчинённого Кабинету Министров. 24 февраля 2025 года в соответствии с Указом Президента № ПФ-39 на базе Агентства по статистике создан Национальный статистический комитет, который начал свою деятельность как самостоятельный орган.

Основными задачами Национального статистического комитета являются [16]:

А) Ведение государственной статистики. Сбор данных от населения, организаций и государственных учреждений. Сбор, обработка и анализ экономических, социальных, демографических и экологических данных;

В) Публикация официальных статистических данных. Подготовка достоверных и точных статистических показателей на национальном уровне. Публикация их в открытом доступе в сети Интернет;

С) Адаптация к международным стандартам. Сотрудничество с международными организациями, такими как ООН, Евростат, МОТ. Внедрение международных стандартов в статистические методы и расчеты;

Д) Развитие статистики. Внедрение новых методологий, информационных технологий и цифровых инструментов. Модернизация национальной статистической системы;

Е) Информационное обеспечение государственных органов. Подготовка аналитической информации для министерств, организаций и органов местного самоуправления. Обеспечение использования статистической информации в процессах принятия решений;

Ф) Предоставление открытой информации населению и исследователям. Распространение информации для общественности посредством инфографики, бюллетеней, электронных баз данных. Создание статистической базы данных для студентов, ученых и исследователей.

Кроме того, Национальный статистический комитет предоставляет онлайн данные по 2939 показателям в 91 разделе, 5 основных направлениях, в ежемесячной, квартальной, полугодовой и годовой формах.[16]

Стоит отметить, что за последние 5 лет приняты 2 закона по отрасли, 5 указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, а также более 20 постановлений правительства, направленных на обеспечение их реализации. В частности, 11 августа 2021 года был принят Закон Республики Узбекистан «Об официальной статистике» [1]. Данный закон устанавливает правовые основы в области официальной статистики и определяет порядок сбора, обработки, распространения и хранения статистических данных. В этом законе охватываются такие вопросы, как укрепление взаимодействия органов статистики с государственными органами, обеспечение точности и достоверности статистических

данных. Также вступил в силу Закон Республики Узбекистан «О регистрации населения», принятый 16 марта 2020 года. Согласно закону, изучение демографической ситуации в стране, всестороннее изучение потребностей населения и принятие мер по их удовлетворению, а также эффективное планирование государственной политики являются важной основой. Благодаря этому обеспечивается получение точных статистических данных для рационального распределения социально-экономических ресурсов.

Правовой основой для коренного реформирования и модернизации статистической системы является Постановление Президента Республики Узбекистан от 24 февраля 2025 года № ПҚ-75 «О мерах по организации деятельности Национального статистического комитета Республики Узбекистан». Данным постановлением утверждена комплексная программа мер, подлежащих поэтапной реализации, в целях приведения методологии проведения статистических наблюдений и формирования показателей в соответствии с международными стандартами, ускорения реформ в данной сфере и повышения кадрового потенциала с участием международных организаций [2]

Кроме того, Указ Президента Республики Узбекистан от 24 февраля 2025 года № ПФ-27 «О дополнительных мерах по выводу системы организации и управления статистическими работами на новый уровень» [4] служит правовой основой для дальнейшего совершенствования системы организации и управления статистическими работами в нашей стране на основе передовых международных стандартов, обеспечения всех субъектов точной и качественной статистической информацией в процессе социально-экономического развития. Для достижения поставленных целей, на основании настоящего Указа, определены следующие приоритетные направления:

- совершенствование системы статистического наблюдения на макроэкономическом и отраслевом уровнях и его методологии в соответствии с международными стандартами и рекомендациями;
- сокращение объёма статистической отчетности и снижение отчетной нагрузки на бизнес за счёт расширения интеграционных процессов;
- обеспечение достоверности данных путём создания системы формирования статистических показателей по принципу «от махалли к республике»;
- укрепление сотрудничества с зарубежными статистическими органами и соответствующими международными организациями, повышение с их помощью кадрового потенциала;
- внедрение новых статистических продуктов и услуг с учётом потребностей населения, субъектов хозяйствования и органов государственного управления.

Также, в целях обеспечения реализации приоритетных задач, поставленных в рамках открытого диалога Президента Республики Узбекистан с предпринимателями, а также снижения административной нагрузки на бизнес путём упрощения процессов отчётности и представления статистических данных субъектами предпринимательства в государственные органы, разработано Постановление Президента Республики Узбекистан от 09.01.2024 г. № ПҚ-8 «О мерах по дальнейшему упрощению процессов отчетности и представления статистических данных субъектами предпринимательства в государственные органы» [3].

Содержание вышеуказанных нормативно-правовых документов свидетельствует о том, что в последние годы в сфере статистики происходят масштабные изменения и нововведения. Кроме того, факт снижения Национальным статистическим комитетом административной нагрузки на предпринимателей, налаживания сотрудничества и взаимного обмена опытом с передовыми странами на мировой арене, внедрения цифровых технологий в сферу признаются широкой общественностью, включая международное статистическое сообщество и международные организации. Следует отметить, что в результате проделанной работы по обеспечению реализации указанных нормативно-правовых документов был достигнут ряд положительных результатов.

Индекс статистической эффективности, установленный Всемирным банком в 2004 году, теперь заменён Индексом статистической эффективности (SPI) – методологией, разработанной на основе совершенно нового подхода с участием экспертов международных организаций. В Индексе статистической эффективности (SPI), опубликованном Всемирным банком в 2024 году, Узбекистан в 2023 году набрал 80,3 балла по 100-балльной шкале, заняв 62-е место из 217 стран [5].

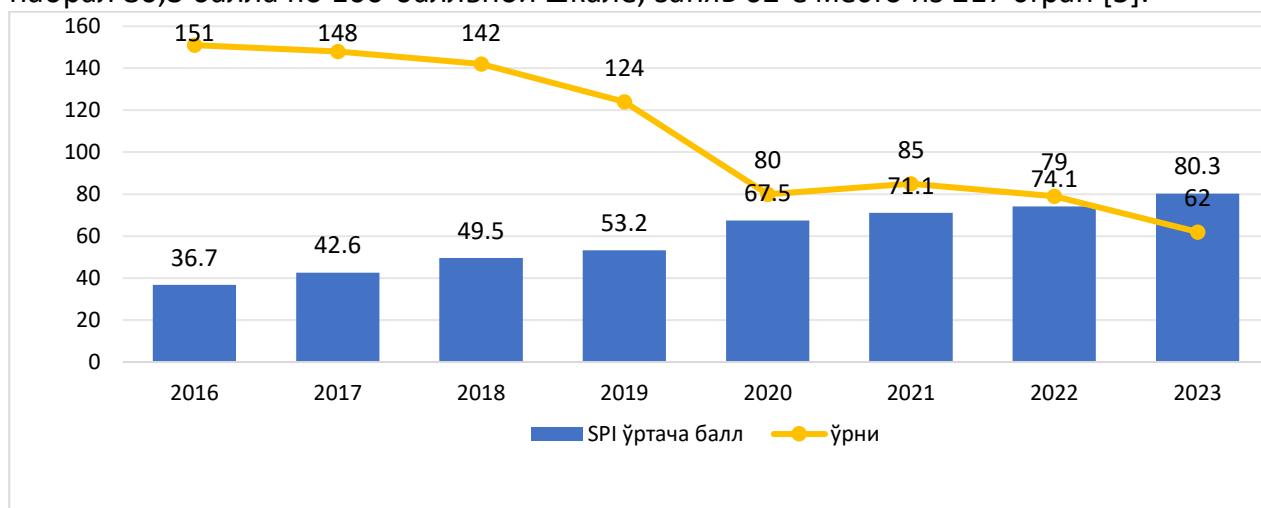


Рисунок 2. Динамика индекса SPI Узбекистана. [5]

На приведенной выше диаграмме представлена подробная информация о динамике индекса статистической эффективности Узбекистана за 8 лет. По сравнению с 2016 годом, Узбекистан, занимавший 151-е место, к концу 2023 года поднялся на 89 пунктов, в среднем на 36,7 пункта до 80,3 (т.е. 43,6 пункта). В индексе статистической эффективности приняли участие все страны СНГ.

Еще одним примечательным достижением Национального статистического комитета в международном масштабе является то, что Республика Узбекистан набрала 70 баллов в рейтинге открытых данных Open Data Inventory (ODIN), заняв 30-е место в мире и 1-е место в Центральной Азии. Кроме того, только 3 сайта в мире имеют высший «Платиновый уровень» по версии рейтинговой системы Open Data Institute (ODI) в Лондоне. Одним из них является официальный веб-сайт Национального статистического комитета Республики Узбекистан — stat.uz.[5]

В рейтинге Индекса ИУР (SDG Index), опубликованном Сетью ООН по решениям в области устойчивого развития и международными экспертами, Узбекистан занял 69-е место из 166 стран с индексом 71,1, а в последнем отчете Open Data Watch

Узбекистан вошел в двадцатку лидеров Индекса открытых гендерных данных, набрав 69,7 балла. На официальном сайте Статистического отдела ООН Узбекистан включён в список 87 стран с наиболее передовым опытом в реализации Целей устойчивого развития. Это свидетельствует о том, что работа нашей страны в этом направлении приносит свои плоды, а её влияние на международной арене растёт.

Выводы и предложения

Проведённое исследование показало, что цифровизация статистической системы является ключевым фактором повышения эффективности государственного управления и формирования достоверной информационно-аналитической базы для принятия решений. В Узбекистане за последние годы реализован комплекс масштабных реформ, направленных на модернизацию национальной статистики, внедрение цифровых технологий, автоматизацию процессов сбора и обработки данных, а также повышение прозрачности и доступности статистической информации.

В результате анализа установлено, что формирование цифровой экосистемы статистики способствует:

- ускорению процессов сбора и передачи данных;
- повышению точности и достоверности показателей;
- расширению возможностей интеграции с международными статистическими системами;
- снижению административной нагрузки на бизнес и государственные органы;
- обеспечению открытости и доступности данных для общества и научного сообщества.

Вместе с тем остаются отдельные проблемы, требующие решения: необходимость совершенствования правовых механизмов защиты данных, повышение уровня цифровой грамотности работников системы статистики, развитие национальных аналитических платформ и алгоритмов обработки больших данных.

Исходя из результатов исследования, предлагается:

1. Разработать долгосрочную стратегию цифровой трансформации национальной статистики с учётом международных стандартов и национальных приоритетов.

2. Усилить взаимодействие между государственными органами, академическим сообществом и частным сектором для развития инновационных решений в сфере статистики.

3. Создать централизованную платформу интеграции и обмена данными на основе современных технологий больших данных и искусственного интеллекта.

4. Обеспечить регулярное повышение квалификации специалистов в области цифровых технологий и статистического анализа.

5. Расширить использование международных индексов (SPI, ODIN, SDG Index) в оценке эффективности национальной статистической системы.

Таким образом, внедрение цифровых технологий в систему государственной статистики Узбекистана является стратегическим направлением, обеспечивающим устойчивое развитие страны и повышение качества государственного управления.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан «О официальной статистике». — 11 августа 2021 г., №ЗРУ–707. — Режим доступа: "<https://www.lex.uz/docs/5569619>" (<https://www.lex.uz/docs/5569619>) (дата обращения: 05.11.2025).
2. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по организации деятельности Национального статистического комитета Республики Узбекистан». — 24 февраля 2025 г., №ПҚ–75. — Режим доступа: "<https://lex.uz/ru/docs/7409802>" (<https://lex.uz/ru/docs/7409802>) (дата обращения: 05.11.2025).
3. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему упрощению процесса предоставления отчетности и статистических данных субъектами предпринимательства государственным органам». — 9 января 2024 г., №ПҚ–8. — Режим доступа: "<https://lex.uz/docs/6830089>" (<https://lex.uz/docs/6830089>) (дата обращения: 05.11.2025).
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 24 февраля 2025 года № ПФ-27 «О дополнительных мерах по выводу системы организации и управления статистическими работами на новый уровень» — 24 января 2025 г., № ПФ–27. — Режим доступа: "<https://lex.uz/docs/6830089>" (<https://lex.uz/docs/6830089>) (дата обращения: 05.11.2025).
5. Газета «Янги Узбекистон» (Новый Узбекистан). Общественно-политическое издание. — №265 (1326). — 29 декабря 2024 г. — Ташкент.
6. OECD. Digitalisation and Modernisation of National Statistical Systems. — Paris: OECD Publishing, 2021. — 98 p.
7. United Nations Statistics Division (UNSD). Handbook on Statistical Organisation: Managing Change and Modernisation. — New York: United Nations, 2022. — 248 p.
8. World Bank. Statistical Performance Indicators (SPI) Report 2024. — Washington, D.C.: World Bank Group, 2024. — 72 p.
9. Open Data Watch. Open Data Inventory (ODIN) 2023 Annual Report. — Washington, D.C., 2023. — 60 p.
10. Eurostat. Digital Transformation of European Statistical Systems. — Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2022. — 112 p.
11. IMF. Data and Statistics Strategy for the Digital Age. — Washington, D.C.: International Monetary Fund, 2023. — 89 p.
12. Бегалов Б. А., Одилов Ш. Г., Джанадилов Ш. У. Цифровые технологии в статистической деятельности: учебное пособие. — Ташкент: Национальный статистический комитет, 2023. — 156 с.
13. Каримов Б. Р. Трансформация статистики в условиях цифровой экономики. // «Экономика и инновационные технологии». — 2023. — №2. — С. 27–34.
14. Хамидова М. Ю. Использование больших данных в национальной статистике: теория и практика. — Ташкент: Издательство «Фан», 2024. — 158 с.
15. Vacher J., Held T. Digitalization in Official Statistics: Challenges and Opportunities. — Berlin: Springer, 2022. — 176 p.
16. Назарова Д. К. Современные подходы к цифровизации национальной статистической системы. // Журнал «Экономика и статистика». — 2022. — №3. — С. 45–56.
17. Официальный веб-сайт Национального статистического комитета Республики Узбекистан. — Режим доступа: "<https://siat.stat.uz/>" (<https://siat.stat.uz/>) (дата обращения: 05.11.2025).