



## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В УЗБЕКИСТАНЕ**

**Наимов Шохрух Шарофиддинович**

*Независимый соискатель Ташкентского государственного  
экономического университета*

**Email:** [lola130844@mail.ru](mailto:lola130844@mail.ru)

**DOI:** [https://doi.org/10.55439/EIT/vol13\\_iss1/627](https://doi.org/10.55439/EIT/vol13_iss1/627)

### **Аннотация**

В статье раскрываются нормативно-правовые основы управления общественными финансами в Республике Узбекистан, обобщаются сущность и значение реформ, проводимых правительством Республики Узбекистан в области государственного бюджета. Исследование показало, что в качестве результатов реформ последних лет выступает переход к среднесрочному планированию, внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, повышение ответственности государственных органов за использование общественных финансов, повышение роли населения в распределении бюджетных средств, рост прозрачности бюджетных данных и др.

**Ключевые слова:** государственный бюджет, экономический рост, инновации, занятость, устойчивое развитие экономики, налоговое бремя, развитие предпринимательства и бизнеса.

### **ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИ БОШҚАРИШНИНГ МЕЪЁРИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ**

**Наимов Шохрух Шарофиддинович**

*Тошкент Давлат Иқтисодиёт университетининг мустақил изланувчиси*

### **Аннотация**

Мақолада Ўзбекистон Республикасида давлат молиясини бошқаришнинг меъёрий-ҳуқуқий асослари очиб берилган, Ўзбекистон Республикаси ҳукумати томонидан давлат бюджети соҳасида амалга оширилаётган ислохотларнинг моҳияти ва аҳамияти умумлаштирилган. Тадқиқот шуни кўрсатдики, сўнгги йилларда олиб борилган ислохотлар натижаларига ўрта муддатли режалаштиришга ўтиш, натижаларга асосланган бюджетлаштиришни жорий этиш, давлат органларининг давлат молиясидан фойдаланиш учун масъулиятини ошириш, бюджет маблағларини ажратишда аҳолининг ролини ошириш, бюджет маълумотларининг шаффофлигини ошириш, ва ҳоказо.

**Калит сўзлар:** давлат бюджети, иқтисодий ўсиш, инновациялар, бандлик, барқарор иқтисодий ривожланиш, солиқ юки, тадбиркорлик ва бизнесни ривожлантириш.

### **REGULATORY FRAMEWORK FOR PUBLIC FINANCE MANAGEMENT IN UZBEKISTAN**

**Naimov Shokhrukh Sharofiddinovich**

*Independent candidate of Tashkent State University of Economics*

## **Abstract**

The article reveals the regulatory and legal foundations of public finance management in the Republic of Uzbekistan, summarizes the essence and significance of the reforms carried out by the Government of the Republic of Uzbekistan in the field of the state budget. The study showed that the results of the reforms in recent years include the transition to medium-term planning, the introduction of results-based budgeting, increased responsibility of government agencies for the use of public finances, an increased role of the population in the allocation of budget funds, increased transparency of budget data, etc.

**Keywords:** state budget, economic growth, innovation, employment, sustainable economic development, tax burden, entrepreneurship and business development.

## **Введение**

Управление общественными финансами как деятельность государственных органов, направленная на эффективное пополнение бюджета и справедливое целевое использование бюджетных средств, имеет важнейшее значение в любой стране. От уровня эффективности управления государственными финансами зависит не только общее развитие экономики страны и экономический рост, удовлетворение первоочередных потребностей населения в гарантированным государством услугах, но и уровень налогового бремени, развития предпринимательства и бизнеса, уровень занятости, внедрение инноваций, стабильное развитие всего государства, включая социальную, экологическую, внешнеэкономическую безопасность и др.

Государственные финансы выступают важнейшим рычагом макроэкономического регулирования, что определяет необходимость формирования институциональных основ управления ими. При эффективном использовании общественных финансовых фондов государство может решать самые разные задачи: регулировать темпы экономического роста, поддерживать стабильность денежной единицы, регулировать уровень ссудного процента, сглаживать конъюнктурные колебания, внедрять инновации.

## **Литературный обзор**

Раскрывая сущность и значимость управления общественными финансами, зарубежные авторы характеризуют ее как «сложную иерархическую систему, основной которой является финансовый менеджмент, как одна из подсистем управления» [1]. В своих работах они отмечают, что важным элементом системы управления государственными финансами является совокупность методов управления (как государственного управления, так и финансового менеджмента). При этом, «если методы финансового менеджмента могут применяться для формирования, перераспределения финансовых ресурсов, то ряд методов (в том числе - государственное принуждение, юридическая ответственность) необходимы для формирования кадровых, материальных и других ресурсов для управления государственными финансами» [1].

По мнению других зарубежных авторов, «управление финансами включает в себя, с одной стороны, объекты управления, представляющие собой разнообразные виды финансовых отношений, складывающихся из государственных и муниципальных финансов, а также из финансов субъектов хозяйствования; и с другой - субъекты управления, представляющие организационные структуры управления финансами,

прежде всего органы стратегического и оперативного управления, которые контролируют и регулируют финансовые процессы в экономике» [2].

Отечественные авторы систему управления государственными финансами определяют как «набор правил и институтов, политик и процессов, которые регулируют использование государственных средств во всех секторах, от сбора доходов до мониторинга государственных расходов» [3]. В своих работах они подчеркивают, что «хорошо функционирующая система управления государственными финансами имеет решающее значение для обеспечения подотчетности и эффективности использования государственных финансовых ресурсов, в то время как слабая система может привести к значительной трате ограниченных ресурсов» [3, 4].

### **Методология исследования**

В исследовании использовались методы ретроспективного анализа, логического обобщения, сравнительный анализ, графическое представление, на основе чего были сформулированы выводы и предложения.

### **Анализ и результаты**

Нормативно-правовые основы управления государственными финансами в Узбекистане формируют ряд документов нормативно-правового характера – прежде всего - это Конституция Республики Узбекистан, Бюджетный Кодекс, Налоговый Кодекс, Постановления и Указы Президента Республики Узбекистан и др.

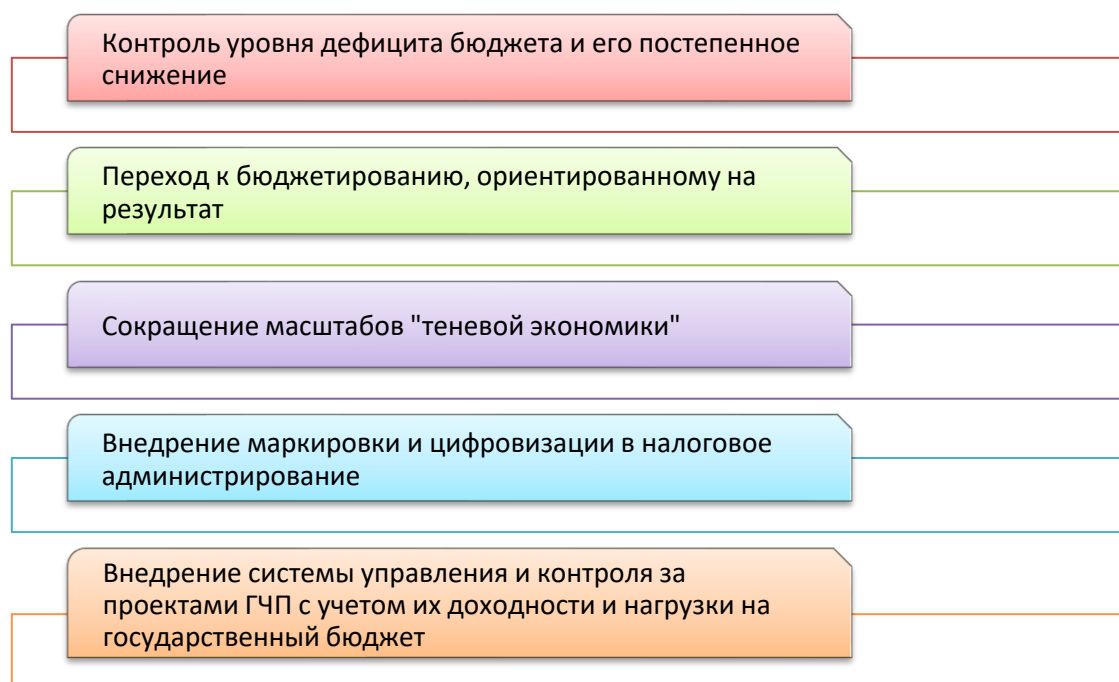
В Конституции Узбекистана закрепляется принцип ведения государственной политики в республике по всем направлениям, «исходя из интересов народа и исключительно органами, уполномоченными на то Основным законом и законами, принятыми на его основе» [5, ст. 7]. В отношении общественных финансов в Конституции процедуры формирования и исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан определены на основе принципов открытости и прозрачности, подчеркивается, что «граждане и институты гражданского общества осуществляют общественный контроль за формированием и исполнением Государственного бюджета Республики Узбекистан» [5, ст. 148].

В Бюджетном Кодексе Республики Узбекистан определяются бюджетные полномочия по управлению общественными финансами. В частности, Кабинет Министров «организует и координирует процесс разработки проектов Государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов, координирует и контролирует деятельность органов государственного управления по исполнению Государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов», Счетная палата Республики Узбекистан «осуществляет контроль за целевым использованием средств бюджетов бюджетной системы», Министерство финансов Республики Узбекистан «осуществляет мониторинг за полнотой и своевременностью поступлений налогов и других обязательных платежей, осуществляет контроль за целевым использованием средств бюджетов бюджетной системы, ведет бюджетный учет исполнения бюджетов бюджетной системы и др.» [6].

В 2020 году была принята Стратегия совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020-2024 годы, в которой в качестве важнейших определены «переход к среднесрочному планированию с учетом бюджетных ориентиров на ближайшие два года, внедрение системы формирования

годового бюджета, ориентированной на результат, повышение компетентности и ответственности государственных органов в области управления общественными финансами за результат, обеспечение открытости, полноты и соответствия международным стандартам бюджетных данных, а также усиление парламентского и общественного контроля за бюджетным процессом» [7].

Стратегией «Узбекистан-2030», принятой в 2023 году, важнейшей целью управления общественными финансами определено «обеспечение фискальной стабильности и эффективное управление государственными обязательствами», включая ряд определенных мер (рис. 1).



**Рис. 1. Меры, направленные на эффективное управление государственными финансами в Узбекистане [8]**

Кроме того, в Стратегии «Узбекистан-2030» закреплена необходимость организации деятельности органов государственного управления на основе принципа «Государство, служащее народу», конечной целью которой выступает «направление контрольных функций государства исключительно на обеспечение жизни, здоровья и безопасности граждан» [8].

Отечественными авторами характеризуется ряд изменений, произошедших в сфере управления государственными финансами в Узбекистане за последние годы. По мнению Хазраткуловой Л.Н., в качестве одного из важнейших позитивных изменений в области бюджета выступает то, что, «начиная с 2018 г. Правительством Узбекистана во главе с Министерством экономики и финансов ежегодно разрабатывается Бюджет для граждан, который составляется при участии населения страны, с учетом мнения широких масс и призван в прозрачной форме отражать все виды доходов и расходов государственного бюджета Республики Узбекистан» [9]. Кроме того, «с 2019 года вносятся изменения в порядок формирования и исполнения государственного бюджета Республики Узбекистан, в соответствии с которым внедряется механизм

участия граждан в распределении бюджетных средств, предусматривающий направление не менее 10 процентов дополнительных источников бюджетов районов (городов) на финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения. Начиная с 2020 года государственный бюджет в Узбекистане стал приниматься в форме Закона» [9].

Другие отечественные авторы в качестве важнейших результатов проводимых в последние годы реформ в области государственных финансов в Узбекистане выделяют «внедрение практики формирования махаллинских бюджетов, что обеспечивает местные бюджеты дополнительными финансовыми ресурсами и позволяет распределять средства с учетом потребностей местных жителей и под контролем махаллинских комитетов» [10].

По оценке международных экспертов, Узбекистан приступил к осуществлению комплексной программы реформ по укреплению управления государственными финансами и обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере. Однако: «экономические и функциональные классификации, лежащие в основе бюджетных отчетов, следует привести в более строгое соответствие с международными стандартами. Публикуемая бюджетная документация не содержит существенной информации о целях и результатах по всем основным направлениям политики» [11].

#### **Заключение и рекомендации**

В настоящее время в Республике Узбекистан сформированы нормативно-правовые основы управления государственными финансами, направленные на повышение эффективности бюджетной системы и бюджетного процесса, что является важнейшим условием достижения социально-экономической стабильности, повышения уровня жизни населения и социальной справедливости. Исследование показало, что в качестве результатов реформ последних лет выступает переход к среднесрочному планированию, внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, повышение ответственности государственных органов за использование общественных финансов, повышение прозрачности бюджетных данных и др. В целях повышения эффективности управления государственными финансами, на наш взгляд, следует обеспечить полный охват населения при проведении голосования по выбору мероприятий и объемов их финансирования из государственного бюджета, кроме того, важное значение имеет внедрение комплексной информационной системы управления общественными финансами.

#### **Список использованной литературы**

1. Кергилов Е.А. Управление государственными финансами: проблемы и направления совершенствования на примере Республики Алтай / Е.А.Кергилов. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2017. - № 10 (144). - С. 244-247. - URL: <https://moluch.ru/archive/144/40379/>
2. Трофимова Ю.С. Организация управления государственными финансами // Теория и практика современной науки. 2018. №5 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-upravleniya-gosudarstvennymi-finansami>
3. Khazratkulova L.N. Problems of sustainable development of the economy of Uzbekistan at the present stage // Eurasian Journal of Humanities and Social Sciences

Volume 12 | September, 2022. 13-17 pp. ISSN: 2795-7683  
<https://geniusjournals.org/index.php/ejhss/article/view/2261/1952>

4. Абдуллаев С.И. Описательный анализ современного состояния управления государственными финансами в Узбекистане // Экономика и социум. 2023. №7 (110). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opisatelnyy-analiz-sovremennogo-sostoyaniya-upravleniya-gosudarstvennymi-finansami-v-uzbekistane>

5. Конституция Республики Узбекистан (принята 8 декабря 1992 г. по результатам всенародного референдума, проведенного 27 января 2002 года) // Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241. <https://lex.uz/docs/6445147>

6. Бюджетный кодекс Республики Узбекистан 26.12.2013 (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., № 52-I; 2014 г., № 36, ст. 452; 2015 г., № 52, ст. 645; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 1, ст. 1, № 24, ст. 487) <https://lex.uz/docs/2304140>

7. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 24.08.2020 г. № 506 «Об утверждении Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020-2024 годы» <https://lex.uz/docs/4966575>

8. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-158 от 11.09.2023 г. «О Стратегии «Узбекистан-2030» <https://lex.uz/uz/docs/6600404>

9. Хазраткулова Л.Н. Совершенствование методологии оценки эффективности системы межбюджетных отношений // Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук (DSc). Ташкент, 2024. - 251 с. <https://ebook.tsue.uz/public/ebooks/>

10. Срожиддинова З.Х. Система государственных финансов: реформа управления, направления совершенствования в Республике Узбекистан // Финансовый журнал. 2023. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-gosudarstvennyh-finansov-reforma-upravleniya-napravleniya-sovershenstvovaniya-v-respublike-uzbekistan>

11. Оценка прозрачности в бюджетно-налоговой сфере Республики Узбекистан // Заключение группы экспертов МВФ под рук. Аманды Сайег. 2018 г. <https://www.imv.uz/>